

Tajništvo občine Kidričevo

Od: Ana Per <ana.per@zdruzenjeobcin.si>
Poslano: torek, 03. september 2024 11:27
Za: obcina@kidricevo.si
Zadeva: FW: POVABILO ZA VČLANITEV OBČINE KIDRIČEVO V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
Priloge: STATUT ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE.pdf; DELO ZOS_2018-2022_NOVEMBER 2022 (002).pdf; ZOS priročnik za funkcionarje 22_www.pdf; GLAS OBČIN_DECEMBER 2023.pdf; MU-ZOS-julij-2024-1.pdf; ZOS TEDENSKI UTRIP_5.8. - 11.8.2024.pdf; POVABILO K VČLANITVI V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE_OBČINA KIDRIČEVO_2024.docx; GRADIVO ZA OBČINSKI SVET_OBČINA KIDRIČEVO_2024.docx; SKLEP O PRISTOPU V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE_OBČINA KIDRIČEVO_2024.docx

Spoštovani gospod župan Anton Leskovar,

kot dogovorjeno po telefonu vam ponovno posredujem povabilo k včlanitvi občine Kidričevo v Združenje občin Slovenije.

V kolikor imate kakršnokoli vprašanje sem vam na voljo.

Lep pozdrav,

Ana Per

OBČINA KIDRIČEVO	
Dobilo: 3.9.2024	Št. zbirke: 03
Prejeto: _____	Priloge: _____
Vredn.: _____	
Vredn.: _____	

Združenje občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia
Dunajska 156
1000 Ljubljana

Telefon (01) 230 63 32

<https://www.zdruzenjeobcin.si/>



From: Ana Per <ana.per@zdruzenjeobcin.si>
Sent: Wednesday, August 21, 2024 8:55 AM
To: 'obcina@kidricevo.si' <obcina@kidricevo.si>
Subject: POVABILO ZA VČLANITEV OBČINE KIDRIČEVO V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

Spoštovani gospod župan Anton Leskovar,

Združenje občin Slovenije že od leta 1998 deluje z namenom krepitev lokalnih skupnosti ter se primarno zavzema za finančno stabilnost občin. Vsako leto posebno pozornost posvetimo izračunu povprečnine in sodelujemo na poganjanjih za doseg željenega zneska. Člani predsedstva ZOS so ravno včeraj, 20. 8. 2024 na peti redni seji oblikovali izhodiščni predlog višine povprečnine za leti 2025 in 2026, ki ga bodo usklajevali z ostalima reprezentativnima združenjema nato pa še z državo. Ključna težava, ki jo župani vidijo je razkorak med dejanskimi stroški občin in med dodeljeno povprečnino. V letu 2023 je bil razkorak največji v zadnjih 10 letih, in sicer skoraj za 15%. ZOS na podlagi izračunov in pregleda stanja predlaga izhodišče, da povprečnina za leto 2025 znaša 830,64€ ter za leto 2026 848,64€.

Na tem področju smo v preteklosti že naredili veliko, zavedamo pa se, da vedno lahko storimo še več. Tako na tem, kot tudi drugih področjih pa lahko naredimo več in bolje z močnim in aktivnim članstvom.

Tokrat se s povabilom obračamo tudi na Vas. Zavedamo se, da je vsaka občina zgodba zase in da se vsaka sooča s svojimi težavami ter dosega svoje uspehe, zavedamo pa se tudi, da le povezani lahko sežemo dlje in dosežemo več. Zato bi želeli Občino Kidričevo povabiti, da se pridruži Združenju občin Slovenije, katero je bilo ustanovljeno prav z namenom, da **ščiti interese srednjih in malih občin**.

Ključne informacije o dosežkih ZOS so zbrane v prilogah k elektronskemu sporočilu, vsekakor pa vam jih z veseljem pridemo tudi osebno predstaviti.

Priloge:

1. Povabilo za včlanitev Občine Kidričevo v Združenje občin Slovenije;
2. Gradivo za občinski svet Občine Kidričevo;
3. Sklep p pristopu Občine Kidričevo v Združenje občin Slovenije;
4. Statut Združenja občin Slovenije;
5. Delo Združenja občin Slovenije v obdobju 2018-2022;
6. Priročnik za občinske funkcionarje;
7. Tedenski utrip,
8. Mesečni utrip;
9. Glas občin.

V kolikor imate kakršno koli vprašanje smo vam na voljo.

Lep pozdrav,

Ana Per

Združenje občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia
Dunajska 156
1000 Ljubljana

Telefon (01) 230 63 32

<https://www.zdruzenjeobcin.si/>



Skupščina Združenja občin Slovenije je na 25. redni skupščini dne 24. 3. 2023 potrdila uradno prečiščeno besedilo Statuta Združenja občin Slovenije, ki obsega:

- Statut Združenja občin Slovenije z dne 11. 2. 2003,
- Spremembe Statuta Združenja občin Slovenije z dne 2. 2. 2009 ,
- Spremembe in dopolnitve Statuta Združenja občin Slovenije z dne 23. 5. 2018 ter
- Spremembe Statuta Združenja občin Slovenije z dne 24.3.2023

Ljubljana, 24. marec 2023



Robert Smrdelj

Predsednik Združenja občin Slovenije

Statut Združenja občin Slovenije

1. člen

Splošne določbe

(1) Ta statut določa ime in sedež Združenja občin Slovenije (v nadaljevanju: združenje); cilje in naloge združenja; pravice, obveznosti in odgovornosti združenja; zastopanje združenja, način včlanjevanja in prenehanja članstva v združenju; organe združenja, njihovo sestavo, delovno področje in medsebojna razmerja; financiranje združenja; vključevanje združenja v mednarodne organizacije; nadzor nad poslovanjem združenja in prenehanje združenja.

(2) Ime združenja je: ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE. V mednarodnem delovanju se uporablja naziv: The Association of Municipalities of Slovenia

(3) Sedež združenja je v Ljubljani.

(4) Združenje ima svoj znak. Znak je okrogle oblike modre barve. V notranjem krogu je drevesna krošnja, ki je v zgornjem desnem razdelku rumene barve. Med notranjim in zunanjim krogom zgoraj je napisano ime združenja.

(5) Združenje ima svoj pečat. Pečat je okrogle oblike modre barve ter premera 24 mm. V notranjem krogu je drevesna krošnja. Med notranjim in zunanjim krogom zgoraj je napisano ime združenja. V zunanjem krogu spodaj je napisan naslov sedeža združenja.

2. člen

Namen in dejavnost

(1) V skladu s petim odstavkom 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi je Združenje občin Slovenije interesno združenje slovenskih občin. V skladu s četrtem odstavkom 86.a člena je Združenje občin Slovenije oseba javnega prava. V skladu z sedmim

odstavkom 86.a člena ima Združenje občin Slovenije lastnost reprezentativnega združenja.

(2) Združenje deluje v pravnem, gospodarskem in političnem interesu občin članic ter drugih slovenskih občin. Združenje zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni.

(3) Združenje se povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami doma in v tujini; sodeluje pa tudi z drugimi pravnimi osebami, ki mu lahko nudijo strokovna znanja in izkušnje s področja lokalne samouprave in gospodarskih javnih služb.

(4) Združenje cilje dosega s pomočjo tajništva in strokovnih odborov; organizira različne prireditve, strokovne posvete, seminarje in delavnice; svetuje občinam v pravnih, davčnih in gospodarskih vprašanjih ter skrbi za izdajo glasila in različnih strokovnih gradiv.

2. a člen

(1) V Združenju občin Slovenije se ustanovi Skupna notranjerevizijska služba za opravljanje nalog notranjega revidiranja in svetovanja. Služba se organizira kot skupna notranjerevizijska služba za občine, ki so članice Združenja, in ki so z Združenjem sklenile dogovor o opravljanju storitev Skupne notranjerevizijske službe z namenom opravljanja funkcije notranjega revidiranja.

(2) Skupna notranjerevizijska služba deluje samostojno in neodvisno kot služba, neposredno podrejena županom občin, ki so vključene v Skupno notranjerevizijsko službo.

(3) Sredstva za delovanje Skupne notranjerevizijske službe oziroma za izvajanje storitev notranjega revidiranja zagotavljajo občine, ki so vključene v Skupno notranjerevizijsko službo, v dinamiki kot jo določa ta Statut.

(4) Skupno notranjerevizijsko službo vodi vodja, ki mora izpolnjevati predpisane pogoje. Vodja je pristojen in odgovoren, da organizira in koordinira opravljanje nalog Skupne notranjerevizijske službe, ter da izvaja dela in naloge, ki so potrebne za redno, pravočasno in strokovno delo notranjih revizorjev, ki izvajajo notranje revidiranje.

3. člen

Članstvo

(1) V združenje se prostovoljno vključujejo slovenske občine.

(2) Članstvo se pridobi na podlagi odločitve občinskega sveta. Članstvo v združenju se prične z dnem veljavnosti sklepa občinskega sveta.

(3) Članstvo v združenju preneha:

- s prenehanjem občine;
- z izstopom iz združenja, ki lahko poteče le s potekom koledarskega leta;
- z izključitvijo, ki jo sprejme skupščina združenja.

O izstopu iz združenja odloča občinski svet. O izključitvi odloča skupščina na predlog predsedstva združenja. Občina, ki je izstopila ali ki je bila izključena, mora v celoti poravnati svoje obveznosti do združenja za tekoče leto.

(4) Občina se izključi, v kolikor je predsedstvo združenja ugotovilo delovanje, ki je v nasprotju z interesi združenja in je bila s tem povzročena škoda občinam članicam. Izključena občina lahko v roku 30 dni od dneva prejema sklepa poda ugovor na častno razsodišče.

4. člen

Častno članstvo

(1) Osebam, ki so posebno zaslužne za delovanje združenja ali za lokalno samoupravo, se lahko dodeli naziv častnega člana združenja. O dodelitvi naziva odloča skupščina na predlog častnega razsodišča.

(2) Predsedniku ter posebno zaslužnim članom izvršilnega odbora se po prenehanju mandata lahko dodeli naziv »častni predsednik«. Glavnemu tajniku se po prenehanju mandata lahko dodeli naziv »častni član predsedstva«.

(3) Častni člani iz drugega odstavka tega člena lahko sodelujejo na skupščini in sejah predsedstva, vendar pa nimajo pravice glasovanja.

5. člen

Pravice in obveznosti članov

(1) Občine članice so upravičene, da njihovi predstavniki volijo v organih združenja. Prav tako velja, da so njihovi predstavniki izvoljeni v organe združenja.

(2) Občine članice morajo biti seznanjene s programom združenja ter njegovim materialnim in finančnim poslovanjem.

(3) Občine članice so upravičene, da njihovi predstavniki sodelujejo na prireditvah združenja. Občine članice imajo pravico do storitev združenja in do koriščenja informacijskega sistema združenja.

(2) Občine članice lahko naslavlajo na organe ter tajništvo združenja zahteve, predloge in pobude.

(3) Občine članice so dolžne redno plačevati članarino, spoštovati pravila združenja določena s tem statutom, varovati ugled in interes združenja.

6. člen

Financiranje

(1) Stroški poslovanja združenja se pokrivajo z letno članarino in dohodki iz:

- seminarjev, delavnic in drugih prireditev
- projektov
- objav
- premoženja
- prispevkov in dotacij.

Združenje lahko pridobi tudi sredstva, ki se zagotavljajo v državnem proračunu.

(2) Letna članarina sestoji iz fiksnega in variabilnega dela. Fiksni del je za vse člane združenja enak. Variabilni del pa je zmnožek števila prebivalcev in količnika. Višino fiksnega dela ter količnika za vsako koledarsko leto posebej določi skupščina.

(3) Občine članice so dolžne plačati fiksni del do konca marca, variabilni del pa najkasneje do konca junija. V kolikor skupščina do konca marca ne določi višino letne članarine, občine članice plačajo fiksni del, kot so ga plačale v preteklem letu.

(4) Dohodki in odhodki združenja se za vsako koledarsko leto določijo s finančnim načrtom. Finančni načrt za tekoče leto sprejme skupščina na predlog predsedstva do konca marca tekočega leta.

(5) Po preteku leta sprejme skupščina na predlog predsedstva zaključni račun, v katerem se izkažejo predvideni in doseženi dohodki in odhodki ter predvidena in dosežena izvršitev finančnega načrta.

(6) Finančne in druge materialne listine podpisuje predsednik združenja, eden od obeh podpredsednikov ali glavni tajnik.

7. člen

Organi združenja

(1) Organi združenja so:

- skupščina
- regijski svet
- predsedstvo
- izvršilni odbor
- nadzorni odbor
- častno razsodišče

(2) V kolikor ni drugače določeno, so v organih združenja lahko zastopani samo župani ali člani občinskega sveta. Mandatna doba organov združenja traja štiri leta, kolikor traja mandat župana ali člana občinskega sveta. Predsednik združenja mora sklicati skupščino najkasneje v treh mesecih po izvedenih rednih lokalnih volitvah, da se določi nova sestava organov združenja.

(3) V kolikor ni drugače določeno, preneha mandat člana v organih združenja z iztekom njegove županske funkcije ali funkcije v občinskem svetu. Z iztekom županske funkcije ali funkcije v občinskem svetu še pred prenehanjem mandatne dobe organov združenja določi predsedstvo združenja nadomestnega člana v organu združenja.

(4) V kolikor ni drugače določeno, morajo biti organi združenja sklicani najmanj teden dni pred zasedanjem s pisnim vabilom ter z navedbo dnevnega reda. Organi združenja so sklepčni, če je prisotna vsaj polovica članov. V kolikor ni drugače določeno, se opravi nov sklic z istim dnevnim redom, če organ ni sklepčen.

(5) V kolikor ni drugače določeno, sprejema organ združenja odločitve z večino glasov navzočih članov. O seji organa se vodi zapisnik.

(6) Seje organov lahko potekajo tudi dopisno.

(7) V organih mora biti kolikor je mogoče zagotovljena sorazmerna zastopanost občin članic iz celotnega področja RS.

8. člen

Skupščina

(1) Skupščina je najvišji organ združenja in odloča o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti združenja.

(2) Skupščino sestavljajo predstavniki občin članic. Občini članici pripada en glas na skupščini. Občini članici z številom prebivalcev več kot 13.000 pripadata dva glasova na skupščini.

(3) Predsednik mora sklicati skupščino najmanj enkrat letno. Predsednik mora prav tako sklicati skupščino, če to zahteva najmanj 1/5 občin članic ali pet regijskih svetov. Občine članice ali regijski sveti morajo svoj predlog sklica skupščine podati v pisni obliki z obrazložitvijo in potrebnim gradivom.

(4) Skupščina mora biti sklicana najmanj tri tedne pred zasedanjem. Vsaka občina članica lahko predlaga dopolnitev dnevnega reda do začetka zasedanja in sicer mora predlog podati v pisni obliki z obrazložitvijo in potrebnim gradivom.

(5) Skupščina je sklepčna, če je na zasedanju navzočih vsaj polovica predstavnikov občin članic. Če ob uri sklica ni navzočih vsaj polovica predstavnikov občin članic, skupščina veljavno odloča, če je pol ure po uri sklica prisotnih najmanj 1/3 predstavnikov občin članic.

(6) Skupščina zaseda javno. V primeru, da tako sklene skupščina, se o posameznih točkah dnevnega reda lahko razpravlja in odloča tudi brez javnosti. O delu skupščine se vodi zapisnik, ki ga podpišejo predsednik delovnega predsedstva, zapisnikar ter dva overovitelja.

(7) Na skupščini se glasuje javno. Na predlog 1/3 prisotnih lahko skupščina odloči, da se o posamezni točki glasuje tajno.

(8) Skupščina z večino glasov prisotnih izvoli:

- predsednika združenja in štiri podpredsednike;
- predsednika in dva člana nadzornega odbora ter
- predsednika in dva člana častnega razsodišča.

O predsedniku združenja in podpredsednikih se glasuje kot o kandidatni listi. O članih nadzornega odbora in častnega razsodišča se glasuje poimensko.

(9) Skupščina sprejema delovni program združenja, finančni načrt in zaključni račun ter ostale akte združenja z večino glasov prisotnih. Skupščina sprejme spremembe statuta, odsvojitve premoženja ter sklep o višini članarine z 2/3 večino glasov prisotnih.

9. člen

Regijski svet

(1) Regijski svet sestavljajo občine članice združenja iz posameznih statističnih regij, kot jo razvršča Statistični urad RS.

(2) Regijski svet imenuje svojega predstavnika v predsedstvo združenja. Predstavniki regijskega sveta v predsedstvu združenja je predsednik regijskega sveta. Regijski svet združenja, ki ga sestavlja več kot deset občin članic, ima dodatnega predstavnika v predsedstvu združenja.

(3) Glede na število občin članic v regijskem svetu, le ta svojega predstavnika v predsedstvu izvoli ali pa odločitev sprejme po kolegialnem načelu. Regijski svet mora sklep o imenovanju svojega predstavnika v predsedstvu posredovati skupščini v pisni obliki do začetka zasedanja.

(4) Seje regijskega sveta potekajo brez javnosti. Seje regijskega sveta lahko potekajo tudi dopisno.

(5) Mandat regijskega sveta se konča z izvedenimi rednimi lokalnimi volitvami. Nov regijski svet se konstituirajo najkasneje do zasedanja skupščine.

(6) Seje regijskega sveta so urejene s poslovníkom, ki ga predlaga predsedstvo in potrdi regijski svet.

10. člen

Predsedstvo

(1) Predsedstvo opravlja naloge združenja med dvema zasedanjema skupščine.

(2) Predsedstvo sestavljajo predstavniki regijskih svetov, predsednik in podpredsedniki. Predsednik mora sklicati predsedstvo najmanj dvakrat letno.

(3) Predsedstvo upravlja z premičnim in nepremičnim premoženjem ter finančnimi sredstvi združenja. Predsedstvo imenuje in razrešuje glavnega tajnika združenja, ureja službena razmerja zaposlenih v združenju ter določi delokrog strokovnih odborov in njihove pristojnosti.

(4) Predsedstvo odloča o članstvu v mednarodnih organizacijah in drugih zadevah, ki so pomembne za delovanje ter izvrševanje nalog združenja. Predsedstvo imenuje predstavnike združenja v posvetovalnih telesih Državnega zbora RS in Vlade RS ter drugih državnih in mednarodnih institucijah.

(5) Predsedstvo predlaga skupščini kandidatno listo za predsednika združenja in podpredsednike, spremembe statuta ter sklep o višini letne članarine. Predsedstvo

pripravi finančno poročilo, poročilo o delu v preteklem letu ter program dela za prihodnje leto.

(6) Mandatna doba predsedstva združenja se konča z izvedeno skupščino po izvedenih rednih lokalnih volitvah.

11. člen

Predsednik in podpredsedniki

(1) Predsednika in podpredsednike izvoli skupščina na predlog predsedstva ali $\frac{1}{4}$ občin članic. Predsednik je lahko samo župan. To velja tudi za podpredsednike. Funkcija predsednika je nepoklicna in ni združljiva s funkcijo glavnega tajnika združenja ali člana Vlade RS.

(2) Predsednik predstavlja združenje. V njegovi odsotnosti ali pa po njegovem pooblastilu ga lahko zastopa eden od podpredsednikov ali glavni tajnik.

(3) Predsednik vodi delo predsedstva ter izvršilnega odbora. Predsednik je odgovoren za izvajanje sklepov skupščine in predsedstva. Predsednik lahko sodeluje na sejah organov združenja, regijskih svetov in strokovnih odborov.

12. člen

Izvršilni odbor

(1) Izvršilni odbor sestavljajo predsednik združenja, podpredsedniki in glavni tajnik. Predsednik mora sklicati izvršilni odbor glede na potrebe ali najmanj enkrat mesečno.

(2) Izvršilni odbor odloča o vseh zadevah, o katerih ga pooblasti predsedstvo. Izvršilni odbor sprejema odločitve soglasno.

(3) Izvršilni odbor mora zapisnike svojih sej posredovati predsedstvu. Seje izvršilnega odbora lahko potekajo tudi dopisno.

(4) Na seje izvršilnega odbora se lahko povabi tudi člane strokovnih odborov ali zunanje sodelavce, kadar je to potrebno.

13. člen

Tajništvo in glavni tajnik

(1) Združenje ima tajništvo, ki opravlja organizacijske, administrativne, tehnične in druge naloge. Tajništvo nudi strokovno pomoč vsem organom združenja ter občinam članicam. Delo tajništva je urejeno s pravilnikom, ki ga sprejme predsedstvo.

(2) Delo tajništva vodi glavni tajnik, ki ga imenuje predsedstvo za dobo petih let. Po izteku mandatne dobe je lahko ista oseba ponovno imenovana za glavnega tajnika. Glavni tajnik mora imeti izobrazbo najmanj VII. stopnje ter ustrezne delovne izkušnje. Glavni tajnik opravlja svoje naloge praviloma poklicno. Zanj ne velja pogoj iz drugega odstavka 7. člena tega statuta, da bi moral biti župan ali občinski svetnik.

(3) Glavni tajnik je predstojnik ostalim zaposlenim v tajništvu. Glavni tajnik pripravlja predlog sistematizacije delovnih mest in zaposlovanja v tajništvu združenja s soglasjem

predsednika združenja. O sistematizaciji delovnih mest in zaposlovanju odloča predsedstvo.

(4) Glavni tajnik je odgovoren za izvrševanje administrativnih, tehničnih, strokovnih in drugih nalog. Glavni tajnik sodeluje na sejah organov združenja, lahko tudi na sejah strokovnih odborov ter skrbi za njihovo usklajeno delovanje. Glavni tajnik odgovarja za pravočasno pripravo gradiv, ki jih obravnavajo organi in strokovni odbori združenja.

(5) Glavni tajnik odloča pod nadzorom predsednika združenja o uporabi finančnih sredstev združenja v skladu s sprejetim letnim programom dela ter finančnim načrtom.

(6) Glavni tajnik ureja premoženjskopravna razmerja združenja v primeru njegovega prenehanja ter združitve ali razdružitve.

14. člen

Strokovni odbori

(1) Glede na namen in dejavnost lahko predsedstvo združenja ustanovi strokovni odbor.

(2) Kandidata za strokovni odbor lahko predlagajo predsedstvo združenja, glavni tajnik, občina članica ali strokovni odbor. Člane strokovnega odbora imenuje predsedstvo združenja glede na strokovno področje, usposobljenost kandidatov in organizacijo dela.

(3) Člani izmed sebe določijo predsednika, ki je odgovoren za delo strokovnega odbora.

(4) Predsedstvo združenja lahko ustanovi strokovno službo v skladu s šestim odstavkom 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi. O imenovanju in sestavi strokovne službe se smiselno uporabljajo določbe prvega, drugega ter tretjega odstavka tega člena.

15. člen

Imenovanja

Predstavnike združenja v mednarodnih delegacijah lokalnih skupnosti, posvetovalnih telesih Državnega zbora RS in Vlade RS ter drugih institucijah imenuje predsedstvo. Kandidata lahko predlaga predsedstvo, glavni tajnik, občina članica ali strokovni odbor. Pred imenovanjem se izvede evidentiranje kandidatov.

16. člen

Nadzorni odbor

(1) Nadzorni odbor nadzoruje materialno in finančno poslovanje združenja ter namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev. Nadzorni odbor ima pravico do neomejenega vpogleda v dokumentacijo ter finančno in materialno poslovanje združenja.

(2) Finančno poslovanje združenja se opravlja v skladu s predpisi, ki urejajo finančno in materialno poslovanje oseb javnega prava.

(3) Nadzorni odbor ima predsednika in dva člana, ki jih izvoli skupščina. Kandidate za tričlanski nadzorni odbor predlagajo občine članice. Za člana nadzornega odbora ne velja določilo iz drugega odstavka 7. člena tega statuta, da mora biti župan ali svetnik.

(4) Člani v nadzornem odboru ne morejo biti člani v drugih organih združenja ali zaposleni v tajništvu združenja.

(5) Nadzorni odbor je dolžan obvestiti občine članice, skupščino, predsedstvo ter glavnega tajnika o nepravilnostih v poslovanju združenja.

17. člen **Častno razsodišče**

(1) Predsednika in dva člana častnega razsodišča izvoli skupščina. Kandidate za tričlansko častno razsodišče predlagajo občine članice. Predsednik častnega razsodišča je praviloma univ. dipl. pravnik.

(2) Častno razsodišče odloča o sporih med organi združenja, tajništvom in občinami članicami.

(3) Pri postopkih častno razsodišče smiselno uporablja določila Zakona o pravnem postopku in Zakona o splošnem upravnem postopku.

18. člen **Prenehanje združenja ter združitve ali razdružitve**

(1) Sklep o prenehanju združenja ter združitvi ali razdružitvi sprejme skupščina z dvotretjinsko večino občin članic. Pooblaščen oseba združenja v skladu s tretjim odstavkom 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi obvesti pristojno ministrstvo o prenehanju združenja.

(2) Po sprejeti odločitvi o prenehanju združenja ter združitvi ali razdružitvi se opravi postopek izterjave vseh dolgov in poravnave obveznosti združenja. Hkrati s sklepom o prenehanju mora skupščina sprejeti tudi sklep o prenosu preostalega premoženja združenja. Preostalo premoženje se prenese na sorodno združenje ali institucijo, tako da iz preostalega premoženja občine članice ne morejo zahtevati nikakršnih pravic.

(3) Združenje občin Slovenije do zaključka postopkov izterjave vseh dolgov, poravnave vseh obveznosti ter do dokončne izvedbe prenosa premoženja na sorodno združenje ali institucijo nadaljuje z opravljanjem svojih aktivnosti oziroma nadaljuje svoje delovanje še eno leto po sprejeti odločitvi o prenehanju, v kolikor so za ta namen zagotovljena sredstva v finančnem načrtu Združenja.

18. b člen

(1) V primeru prenehanja potreb oziroma pogojev za opravljanje dejavnosti Skupne notranjerevizijske službe sprejme vodja, po predhodni seznaitvi članov predsedstva Združenja, akt o prenehanju delovanja Skupne notranjerevizijske službe.

(2) Odločitev iz prejšnjega odstavka velja z dnem sprejema. O sprejeti odločitvi se najkasneje v mesecu dni obvesti Urad RS za nadzor proračuna.

(3) Ne glede na sprejeto odločitev iz prvega odstavka tega člena Skupna notranjerevizijska služba nadaljuje poslovanje do izpolnitve pogodbenih obveznosti do občin članic, ki so vključene v Skupno notranjerevizijsko službo, oziroma nadaljuje delovanje še eno leto po njenem prenehanju, v kolikor so za ta namen zagotovljena sredstva v finančnem načrtu Združenja. V tem obdobju Skupna notranjerevizijska služba ne more več prevzemati novih obveznosti oziroma poslov.

19. člen **Končna določba**

Spremembe in dopolnitve Statuta Združenja občin Slovenije začnejo veljati in se uporabljati z dnem sprejema.

Številka: 007-5/2023

Ljubljana, dne 24. 3. 2023



DELO ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V OBDOBJU 2018 - 2022

Ljubljana, december 2022



KAZALO

1.	NA KRATKO O DELU ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE	4
2.	ČLANSTVO V ZDRUŽENJU OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022	4
3.	DELO ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022	4
3.1	Pripravljene pobude in pozivi ZOS v mandatnem obdobju 2018 – 2022	5
3.2	Pripravljena mnenja in pripombe na predloge predpisov v mandatnem obdobju 2018 – 2022	6
3.3	Sodelovanje predstavnikov ZOS na različnih sestankih pristojnih služb v mandatnem obdobju 2018 – 2022	6
3.4	Imenovanja predstavnikov ZOS v različne delovne skupine v mandatnem obdobju 2018 – 2022	7
	V mandatnem obdobju 2018 – 2022 je ZOS, na podlagi pozivov pristojnih ministrstev in vladnih služb, v različna delovna telesa imenovalo več svojih predstavnikov, in sicer:	7
3.5	Delo organov in ZOS v mandatnem obdobju 2018 - 2022	8
3.5.1	Skupščina ZOS	8
3.5.2	Predsedstvo ZOS v mandatnem obdobju 2018 -2022	8
3.5.3	Regijski sveti	8
3.6	Strokovni odbori ZOS v mandatnem obdobju 2018 -2022	10
3.7	Nadzorni odbor ZOS v mandatnem obdobju 2018 -2022	10
4.	DELO ZOS PO POMEMBNEJŠIH VSEBINAH V MANDATU 2018-2022	10
4.1	FINANCIRANJE OBČIN	10
4.1.1	Povprečnina	10
4.1.2	Odprava nesorazmerne zadolžitve občin na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov	11
4.1.3	Posodobitev izračuna stroškov občin	12
4.2	VLADNA DELOVNA SKUPINA ZA ZNIŽANJE STROŠKOV OBČIN	12
4.2.1	Zakon o finančni razbremenitvi občin	12
4.3	EPIDEMIJA S KORONAVIRUSOM COVID-19	12
4.4	TEŽAVE OBČIN ZARADI DRAGINJE	13
4.5	ČRPANJE EVROPSKIH SREDSTEV	13
4.5.1	Finančna perspektiva 2014-2020	13
4.5.2	Finančna perspektiva 2021-2027	14
4.5.3	Operacije financirane iz mehanizma CTN	15
4.5.4	Poziv za zagotovitev sredstev v okviru DRR	15
4.5.5	Poziv za povečanje sredstev za lokalni razvoj	15
4.6	SPREMEMBA ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI	15
4.7	UREDITEV PLAČNIH NESORAZMERIJ MED ŽUPANI IN DIREKTORJI OBČINSKIH UPRAV, JAVNIH ZAVODOV IN RAVNATELJI	16
4.8	PROJEKT USTANAVLJANJA POKRAJIN	17
4.9	PREDSEDOVANJE SLOVENIJE SVETU EU	17
4.9.1	Srečanje predsednika slovenske delegacije v Odboru regij dr. Ivana Žagarja z državnim sekretarjem Gašperjem Dovžanom o prednostnih nalogah predsedovanja Slovenije svetu EU	17
4.9.2	Zunanja seja Odbora regij v lipici	18
4.9.3	Sestanek predsednika OR s predsednikom Državnega sveta RS in s člani slovenske delegacije v OR ter vodstvu združenj občin	18
4.10	STRATEŠKI SVET ZA DEBIROKRATIZACIJO	18
4.11	TEŽAVE OBČIN Z ILEGALNIMI PREHODI MEJE	18



4.12	PROBLEMATIKA ZAPIRANJA POŠTNIH POSLOVALNIC	19
4.13	POTRES NA HRVAŠKEM	19
5.	SKUPNA NOTRANJEREVIZIJSKA SLUŽBA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE (SNRS ZOS) V MANDATU 2018-2022	19
6.	IZOBRAŽEVANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022	19
7.	INFORMIRANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022	21
7.1	Dnevno informiranje	21
7.2	Mesečno informiranje	21
7.3	Trimesečno informiranje	21
7.4	Druge oblike informiranja	21
7.4.1	Priročnik za občinske funkcionarje	21
7.4.2	Letak ZOS v zvezi z javnimi razpisi	21
8.	MEDNARODNO DELOVANJE ZOS	22
9.	AKTIVNOSTI ZOS PRI RAZLIČNIH PROJEKTIH	22
9.1	Avstrijsko - Slovenski inteligentni turistično informacijski center (AS-IT-IC)	22
9.2	Projekt »Razvoj podjetništva med kmečkimi ženskami v JV Srbiji«	22



1. NA KRATKO O DELU ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Združenje občin Slovenije (ZOS) je interesno združenje slovenskih občin z več kot 20-letno tradicijo. ZOS ima status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov in sedež v Ljubljani. Slednje je strateškega pomena, saj je tako bliže vsem organom odločanja, ki tako ali drugače krojijo obstoj in delovanje občin. Trenutno je v združenje vključenih **114 občin**, kar predstavlja **več kot polovico vseh slovenskih občin**.

ZOS je informacijsko središče, saj na eni strani medijem posreduje informacije o aktualnih temah s področja lokalne samouprave in na ta način ozavešča javnost o pomenu lokalne samouprave ter o dogajanju na tem področju. Na drugi strani pa obvešča tudi občine o aktualnih vsebinah, kot so predlogi predpisov, objave javnih razpisov, odločitve z vladnih sej, sej Državnega zbora RS in Državnega sveta RS itd., za katere smo prepričani, da morajo biti občine z njihovo vsebino seznanjene.

ZOS ima pomembno vlogo tudi pri izobraževanju akterjev na lokalnem nivoju, in sicer z organizacijo seminarjev, posvetov in drugih vrst izobraževanj usposablja zaposlene v občinskih upravah, člane in članice občinskih svetov ter javnih podjetjih. Sodelujemo pa tudi pri konkretnih projektih s ciljem modernizacije in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

ZOS se zavzema za krepitev lokalne samouprave v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni samoupravi, za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom, za prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenovu industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. Prav tako pa se ZOS intenzivno zavzema za decentralizacijo javne uprave in uvedbo pokrajin, vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

2. ČLANSTVO V ZDRUŽENJU OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022

Združenje občin Slovenije je mandatno obdobje pričelo s 110 članicami, končalo s 114 članicami.

3. DELO ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022

ZOS se ob vsakokratni menjavi vlade zavzema za vzpostavitev samostojnega ministrstva oz. vladne službe, ki bi pokrivala celotno področje lokalne samouprave. Ob ukinitvi Službe za lokalno samoupravo in regionalni razvoj smo izražali ostro nasprotovanje in se vseskozi trudili, da bi prišlo do ustanovitve ministrstva ali vladne službe, ki bi z združitvijo področja regionalnega razvoja, lokalne samouprave in pripadajočih financ lahko ustrezno vplivala na lokalni in regionalni razvoj. Vedno izpostavljamo, da je razpršenost resorja med različnimi ministrstvi resna ovira za učinkovito reševanje težav na lokalni ravni in tudi za črpanje prepotrebni evropskih sredstev. Zato se bomo še naprej zavzemali za to, da bi imel minister pristojen za lokalno samoupravo v vladni ekipi pomembno težo, saj razvoj lokalne samouprave pomeni razvoj celotne države.



ZOS je moral vlado, ministrstva in vladne službe v preteklem mandatu večkrat opozarjati, naj pristojni že v fazi priprave predlogov predpisov s posrednim ali neposrednim vplivom na delovanje občin, slednje **aktivno vključijo v njihovo pripravo**. Ni dovolj, da smo s predlogom predpisa seznanjeni šele, ko je ta objavljen na spletnem portalu eDemokracija. Menimo tudi, da bi morala pristojna ministrstva v fazi javne obravnave pripraviti predstavitev predlogov predpisov in na ta način k aktivnemu sodelovanju pretegniti čim več občin.

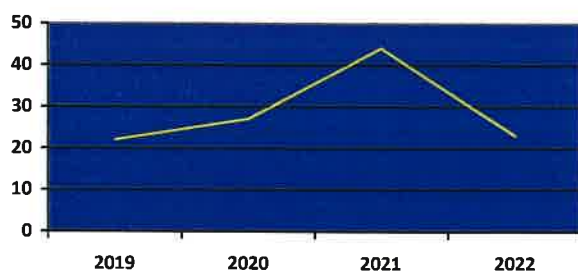
Prav tako pa vsako leto pripravljavce predpisov znova in znova opozarjamo ter pozivamo, da je treba vse **naloge, katere se nalaga občinam, finančno ovrednotiti**. Prav tako je treba iz občin na državo prenesti tiste naloge, katere se lahko in seveda ukiniti tiste, ki so nepotrebne. ZOS tekom celega leta aktivno sodeluje pri oblikovanju zakonodaje, tako s podajanjem pripomb na predlagane akte kot tudi z oblikovanjem lastnih pobud.

V tem mandatnem obdobju je bilo na ZOS opravljenega veliko dela in vsako leto znova dokazujemo, da lahko tudi manjša ekipa združenja s tremi zaposlenimi doseže velike uspehe. V nadaljevanju vam na kratko predstavljamo le nekaj ključnih dosežkov ZOS v mandatnem obdobju 2018-2022, ki so plod trdega, kakovostnega in kontinuiranega dela zaposlenih na Združenju občin Slovenije. Dosegli smo pomembne premike za stabilnejše občinske proračune in k temu bomo stremeli še naprej.

3.1 Pripravljene pobude in pozivi ZOS v mandatnem obdobju 2018 – 2022

V mandatnem obdobju 2018 – 2022 je ZOS povečal aktivnosti pri pripravi različnih pobud in pozivov, z namenom izboljšanja položaja občin in njihovega lažjega delovanja. Tako smo na pristojne službe v:

- ✚ letu 2019 naslovili 22 različnih pobud in pozivov;
- ✚ letu 2020 naslovili 27 različnih pobud in pozivov;
- ✚ letu 2021 naslovili 44 različnih pobud in pozivov;
- ✚ letu 2022 naslovili 23 različnih pobud in pozivov.

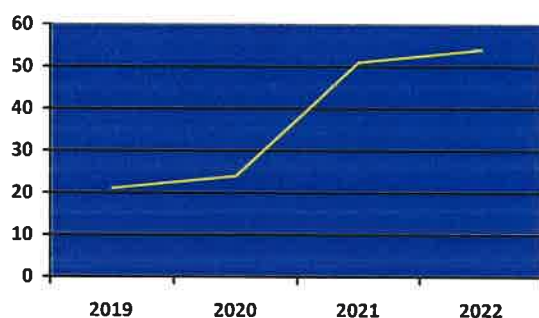




3.2 Pripravljena mnenja in pripombe na predloge predpisov v mandatnem obdobju 2018 - 2022

V mandatnem obdobju 2018 – 2022 je ZOS povečal aktivnosti pri pripravi mnenj in pripomb na predlagane predloge predpisov. Tako smo na Vlado RS, pristojna ministrstva, Državni zbor RS in Državni svet RS v:

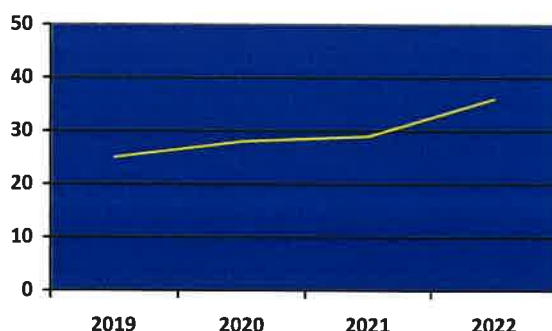
- 📌 letu 2019 naslovili 21 mnenj in pripomb na predloge predpisov;
- 📌 letu 2020 naslovili 24 mnenj in pripomb na predloge predpisov;
- 📌 letu 2021 naslovili 51 mnenj in pripomb na predloge predpisov;
- 📌 letu 2022 naslovili 54 mnenj in pripomb na predloge predpisov.



3.3 Sodelovanje predstavnikov ZOS na različnih sestankih pristojnih služb v mandatnem obdobju 2018 – 2022

Predstavniki ZOS so se skozi celotno mandatno obdobje redno udeleževali različnih sestankov in srečanj, katera so bila sklicana ali na pobudo ZOS ali pristojnih ministrstev in vladnih služb. Tako smo se v:

- 📌 letu 2019 udeležili 25 sestankov;
- 📌 letu 2020 udeležili 28 sestankov;
- 📌 letu 2021 udeležili 29 sestankov;
- 📌 letu 2022 udeležili 36 sestankov.





3.4 Imenovanja predstavnikov ZOS v različne delovne skupine v mandatnem obdobju 2018 – 2022

V mandatnem obdobju 2018 – 2022 je ZOS, na podlagi pozivov pristojnih ministrstev in vladnih služb, v različna delovna telesa imenovalo več svojih predstavnikov, in sicer:

🇸🇮 v letu 2019 devet imenovanj:

- Delovna skupina za pripravo zakonodaje za zmanjšanje stroškov občin;
- Delovna skupina za pripravo Resolucije o nacionalnem programu izobraževanja odraslih v Republiki Sloveniji za obdobje od 2021 do 2030;
- Pogajalska skupina za pogajanja za sklenitev Aneksa h kolektivni pogodbi za gasilsko dejavnost;
- Svet za sistem plač v javnem sektorju.

🇸🇮 v letu 2020 devet imenovanj:

- Delovna skupina za pripravo nove Resolucije Nacionalnega programa socialnega varstva;
- Pogajalska skupina za pogajanja/usklajevanja glede plač in drugih stroškov dela z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja;
- Delovna skupina za pripravo interventnih ukrepov za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic na področju samoupravnih lokalnih skupnosti;
- Odbor za spremljanje PRP RS;
- Svet Vlade RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

🇸🇮 v letu 2021 pet imenovanj:

- Delovna skupina za pripravo predlogov in dokumentov Skupne kmetijske politike po letu 2020;
- Delovna skupina za pripravo za pripravo systemske rešitve financiranja zasebnih vrtcev;
- Strokovni svet za nadgradnjo metodologije za pripravo lokalnega energetskega koncepta.

🇸🇮 v letu 2022 osem imenovanj:

- Delovna skupina za reševanje izzivov primarne ravni;
- Nacionalna koordinacijska skupina;
- pogajalsko skupino za pogajanja o normativnem delu kolektivne pogodbe za dejavnost poklicnega gasilstva;
- Strateški svet za modernizacijo in regulacijo upravnega poslovanja;
- delovno skupino za digitalno preobrazbo lokalnih skupnosti;
- delovno skupino ROLS;
- Svet fundacije za financiranje športnih organizacij.



3.5 Delo organov in ZOS v mandatnem obdobju 2018 - 2022

3.5.1 Skupščina ZOS

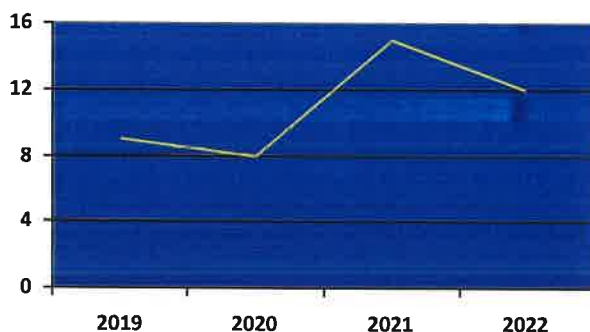
V mandatnem obdobju 2018-2022 so bile izvedene štiri redne letne skupščine ZOS. Zaradi epidemije s COVID-19 je bila izvedba v letih 2020, 2021 in 2022 prilagojena, in sicer sta bili skupščini v letih 2020 in 2022 izvedeni dopisno, v letu 2021 pa smo jo izvedli tako dopisno kot videokonferenčno.

Na podlagi sprejetih sklepov in pobud županj in županov je ZOS po koncu vsake skupščine na Vlado RS in pristojna ministrstva naslovilo dopise, v katerih smo opozarjali na aktualno problematiko in pozivali k njihovim rešitvam.

3.5.2 Predsedstvo ZOS v mandatnem obdobju 2018 -2022

V mandatnem obdobju 2018 – 2022 je bilo izvedenih 44 sej predsedstva, in sicer:

- ✚ v letu 2019 je bilo izvedenih osem rednih in ena izredna seja;
- ✚ v letu 2020 so bile izvedene štiri redne in štiri dopisne seje;
- ✚ v letu 2021 je bilo izvedenih 13 rednih in dve dopisni seji;
- ✚ v letu 2022 je bilo izvedenih osem rednih in štiri dopisne seje.



3.5.3 Regijski sveti

Po izvedenih lokalnih volitvah v letu 2018, smo v mesecu januarju 2019 izvedli 12 sej regijskih svetov. Namen sej je bil pregled dela ZOS v preteklem mandatnem obdobju in imenovanje predstavnikov regije v predsedstvo ZOS.

Župane in županje smo seznanili s ključnimi dosežki združenja v obdobju 2014-2018. Pohvalili so delo združenja in zavzemanje za interese občin članic. Veliko pohval pa smo prejeli na račun Skupne notrenjerevizijske službe, ki je bila ustanovljena v letu 2009.

Na vseh regijskih sejah so župani/županje:

- se zavzeli za konstruktivno sodelovanje z Vlado RS - realizacija zavez iz dogovora o višini povprečnine iz leta 2019,



- pozvali Vlado RS in druge pristojne službe k racionalnemu sprejemanju zakonodaje, ki vpliva na delo občin oz., da naložene naloge finančno ovrednoti in jih vključi v izračune za višino povprečnine za prihodnja leta.
- pozvali, da se Strategija razvoja lokalne samouprave vrne v obravnavo občinam, po uskladitvi pa naj jo obravnava in sprejme Državni zbor RS in ne Vlada RS,
- se zavzeli za spremembo določil Zakona o financiranju občin, ki dopuščajo vladi, da sprejme višino povprečnine brez dogovora z občinami.
- izpostavili aktivno decentralizacijo države, ki bo pripomogla k skladnejšemu razvoju Slovenije,
- se zavzeli za aktivno vlogo združenja pri ustanavljanju pokrajin, saj Slovenija brez njih izgublja pomemben razvojni inštrument,
- pozvali k spremembi zakonodaje, ki ureja plače funkcionarjev,
- pozvali k spremembi zakonodaje, ki ureja nezdružljivost županske funkcije s poslansko in funkcijami v nadzornih svetih javnih zavodov, podjetij, agencij ter skladov,
- Vlado RS pozvali naj pristopi k povišanju povprečnine zaradi povečanja stroškov dela občin (povečanje mase plač zaradi sklenjenega dogovora s sindikati javnega sektorja, socialni transferji, oskrba v domovih za starejše...).

Izpostavljena pa je bila tudi lokalna problematika, in sicer so:

- pozvali k čimprejšnji realizaciji zavez države na področju arbitražne razsodbe, predvsem uresničitve zaveze, ki se tiče ureditve obmejne cestne infrastrukture,
- pozvali Vlado RS naj pristopi k ureditvi področja mrliško pregledne službe,
- predlagali spremembo davka od dobička pravnih oseb, ki naj gre v smeri, da se del dobička vrne nazaj občinam (sredstva bi se namenila za razvoj – igrišča, kultura...),
- problematiko vzdrževanja in popravil gozdnih cest – ceste so v slabem stanju zaradi velikega spravila lesa, podjetja pa tega ne sanirajo,
- pozvali k ustrezni čimprejšnji ureditvi cestne infrastrukture od Škofje Loke do Ljubljane z direktno navezavo na avtocesto,
- opozorili na stroške izvajanja zimske službe,
- opozorili na povečane stroške občin zaradi sklenjenega dogovora med Vlado RS in sindikati javnega sektorja – opozarja se predvsem na povečane stroške na področju predšolske vzgoje,
- izpostavili pomen vodooskrbe v vseh kraških in obalnih občinah,
- izpostavili, da je treba narediti dobre nastavke za prihodnjo finančno perspektivo in oblikovati projekte, ki bodo odražali dejanske potrebe občin – Vlada RS naj skupaj z občinami določi razvojne prioritete,
- opozorili na težave v zvezi s poplavno ogroženostjo na območju reke Vipave (tudi njeni pritoki) – nujen pristop k urejanju vodotodkov in na težave pri pogovorih z Direktoratom za vode in Direkcijo za vode,
- opozorili na težave pri izvajanju dogovora za razvoj regij,
- pozvali k ponovnem odprtju pogajanj o višini povprečnine in nujnosti zagotovitve 6% nepovratnih investicijskih sredstev po ZFO.



3.6 Strokovni odbori ZOS v mandatnem obdobju 2018 -2022

V mandatnem obdobju 2018 – 2022 je znotraj ZOS delovalo šest strokovnih delovnih teles:

- ✚ Odbor za proračun in finance;
- ✚ Odbor za okolje, prostor, urbanizem, promet in komunalno infrastrukturo;
- ✚ Odbor za regionalna, lokalna in ostala splošna zakonodajna vprašanja;
- ✚ Odbor za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti;
- ✚ Odbor za e-poslovanje in informacijske sisteme;
- ✚ Odbor za turizem.

Odbori so se sestajali po potrebi, največkrat pa se je sestel Odbor za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti.

3.7 Nadzorni odbor ZOS v mandatnem obdobju 2018 -2022

V mandatnem obdobju 2018 – 2022 so se člani Nadzornega odbora ZOS redno sestajali enkrat letno – v začetku leta.

Člani NO ZOS so vsako leto pregledali predloženo dokumentacijo finančnega poslovanja ZOS za preteklo leto in vsako leto podali pozitivno mnenje k poslovanju ZOS

4. DELO ZOS PO POMEMBNEJŠIH VSEBINAH V MANDATU 2018-2022

4.1 FINANCIRANJE OBČIN

4.1.1 Povprečnina

ZOS vsako leto, še pred parlamentarnimi počitnicami pripravi jasne in nedvoumne izračune o tem kakšni bodo stroški občin v naslednjih dveh letih. Ti so vedno višji od vladnih in to dokazujemo z vsakoletnimi opravljenimi analizami stroškov občin. Vsako leto, znova in znova opozarjamo, da se z izračuni stroškov občin, narejenimi na podlagi povprečja zadnjih štirih let, ustvari slika, ki ni odraz dejanskega stanja. Prepričani smo, da bi bilo treba za njihov natančen in pravičen izračun upoštevati dejanske stroške občin, zato vsako leto dajemo pobudo, da se pri oblikovanju višine povprečnine za sedanje in naslednji proračunski leti upoštevajo dejanski stroški občin v preteklem letu ter stroški novih nalog, do katerih bo prišlo v naslednjem letu.

V mandatnem obdobju 2018-2022 je bil pri sklepanju dogovorov o višini povprečnine dosežen pomemben napredek, saj je bil ta podpisan v letih 2018, 2020, 2021 in 2022. Z dogovori je bila dosežena sledeča višina povprečnine – **za leto 2019 v višini 573,50€ (predlog ZOS 616€), za leto 2020 v višini 589,11€ (predlog ZOS 658,80€), za leto 2021 v višini 588,30€ (predlog ZOS 668,10€).**



V letu 2020 smo se soočili z epidemijo s COVID-19 in ZOS je pripravil ponovni predlog višine povprečnine za PKP2 in z vztrajanjem je bila povprečnina za to leto določena v višini **628,20€, za leto 2021 pa v višini na 628,20€**. Občine so tako konec maja 2020 na račune prejele poračun povprečnine.

Na podlagi pogajanj septembra 2021 je za leto 2022 in 2023 prišlo do sklenitve dogovora **o višini povprečnine za leti 2022 in 2023**. Ta je bila za leto 2022 določena v **višini 645€, za leto 2023 pa v višini 647€**. Prvotni predlog ZOS je bil **661,67€ za leto 2022 in 670,97€ za leto 2023**, medtem ko je Vlada RS najprej predlagala 638€. **ZOS je edini od treh združenj občin vztrajal na takšnem dvigu povprečnine in dosegli smo kompromis - povprečnino v višini 645€ za leto 2022 in 647€ za leto 2023**, v luči vseh možnih podražitev je ta dvig povprečnine izjemnega pomena.

Dogovor **o višini povprečnine za leti 2023 in 2024** med vlado in združenji občin je bil sklenjen oktobra 2022. Aktivnosti za njegovo sklenitev pa so potekale vse od meseca julija 2022, ko je ZOS pripravil prve izračune in k enotnemu nastopu pozval vsa tri združenja. Na osnovi izračunov ZOS je bil oblikovan predlog, da se **povprečnina za leto 2023 določi v višini 776,40€ in 783,03€ za leto 2024**. V okviru pogajanj pa je bil dosežen kompromis, da se povprečnina za obe proračunski leti določi **v višini 700€**. Poizkušali pa smo doseči več tudi z vložitvijo amandmaja v predlogu ZIPRS2324, ko smo predlagali povprečnino v višini 735,74€. Prvotni vladni predlog pa je bil 667€.

4.1.2 Odprava nesorazmerne zadolžitve občin na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov

ZOS je na MJU in MF posredoval predlog za odpravo nesorazmerne zadolžitve občin na podlagi zakonov o izvrševanju proračunov Republike Slovenije v letih 2016 do 2020. ZOS na to anomalijo vztrajno opozarja že več let in dejansko se je pokazalo, da je veliko najšibkejših občin nesorazmerno visoko zadolženih glede na njihovo fiskalno kapaciteto. Nesprejemljivo je, da bodo sedaj morale občine, ki bi morale dobiti razvojni finančni korektiv, sedaj odplačevati visoke letne anuitete. To bo vsekakor še hudo poglobilo razvojne razlike med občinami in regijami. Ta sredstva so finančni korektiv za občine z omejenim oz. šibkim razvojnim potencialom.

ZOS je zato, v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2022 in 2023 ponovno odprl razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij. Predlagali smo, da se v okviru ZIPRS2223 vsa povratna sredstva prekvalificirajo v nepovratna.

Svoj predlog je podal tudi SOS, in sicer da se razvojna sredstva v skladu s 15.a členom ZFO–1 iz 6% dvignejo na 8% za proračunsko obdobje 2022 in 2023. Sprejet je bil ta predlog, ki pa žal ni najbolj v prid vsem občinam.

ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine ponovno razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij in



dosegli smo, da se proračunska razvojna sredstva, tudi za **proračunsko obdobje 2023 in 2024**, v skladu s 15.a členom ZFO-1 **določijo v višini 8%**.

4.1.3 Posodobitev izračuna stroškov občin

ZOS v vsakoletnih pozivih opozarja, da se z izračuni, narejenimi na podlagi povprečja zadnjih štirih let, ustvari slika, ki ni odraz dejanskega stanja. Prepričani smo, da bi bilo treba za njihov izračun upoštevati dejanske stroške občin, zato smo na Kabinet predsednika Vlade RS, MJU in MF posredovali pobudo, da se pri oblikovanju višine povprečnine za sedanje in naslednji proračunski leti upoštevajo dejanski stroški občin v preteklem letu ter stroški novih nalog, do katerih bo prišlo v naslednjem letu.

4.2 VLADNA DELOVNA SKUPINA ZA ZNIŽANJE STROŠKOV OBČIN

Vladna delovna skupina je z delom pričela v mesecu februarju 2019, sestavljali pa sta jo tudi predstavnici ZOS.

Pred pričetkom dela smo vsa tri združenja pripravila nabor zakonodaje, ki jo je treba spremeniti in jo poslala na MJU. Člani so se sestali na več kot 40 sestankih in po štirih mesecih dela Vladi RS predlagali spremembo 25 zakonov. Zakoni so bili razdeljeni v tri skupine, in sicer so v prvi spremembe predvidoma osmih predpisov, ki so zajete v Zakonu o finančni razbremenitvi občin. S tem paketom sprememb se med drugim z občin na državo prenaša finančno breme plačila zdravstvenega zavarovanja za brezposelne ter financiranje nalog družinskega pomočnika in mrliško pregledne službe. Prvi paket je za občine prinesel okoli 31 milijonov evrov manj stroškov.

Del ostalih dveh paketov zakonov pa so se med drugim načrtujejo spremembe zakonov o vrtcih, urejanju prostora, gasilstvu, lekarniški dejavnosti, zdravstvenem varstvu in stanovanjskega zakona. Nekatere od teh sprememb bodo pomenile večje sistemske posege, ki jih na ministrstvih še pripravljajo.

Vladna delovna skupina s svojim delom nadaljuje z delom že pod okriljem tretje vladne ekipe. Sedaj so moči usmerjene v aktivnosti v zvezi z novo finančno perspektivo.

4.2.1 Zakon o finančni razbremenitvi občin

Zakon o finančni razbremenitvi občin je bil 7. 12. 2020 v DZ RS sprejet brez glasu proti.

Zakon je posegel v 12 zakonov in je občinam prinesel pomembne prihranke in prepotrebne administrativne razbremenitve v višini dobrih 70 mio evrov. **ZOS je kot edino združenje občin podalo amandmaje k predlogu zakona.** Z vztrajnostjo in večkratnimi utemeljevanji smo dosegli, da so se v predlog zakona končno vnesle tudi **spremembe 23. člena ZFO, ki so odpravile** ključne administrativne ovire pri črpanju investicijskih sredstev 21. člena tega zakona. Prav tako se je odpravilo prehodno obdobje pri sofinanciranju investicij, kar pomeni zvišanje sofinanciranja investicij na 6% primerne porabe.

4.3 EPIDEMIJA S KORONAVIRUSOM COVID-19



ZOS je že od meseca marca 2020 aktivno sodelovalo pri pripravi nabora ukrepov za omilitev posledic epidemije s koronavirusom COVID-19 in za zaježitev širjenja. Tako smo podali številne predloge k vsem protikoronskim paketom. Med ključnimi uspehi, katere smo dosegli s predlogi, je bil **dvig povprečnine**, s čimer smo pomembno prispevali k manjši finančni obremenitvi občin.

Z drugim protikورونا paketom smo dosegli dvig povprečnine iz 589,11€ na 623,96€.

S tretjim protikورونا paketom smo dosegli dvig meje zadolževanja občin iz 8% na 10% (predlog je bil dvig na 12%).

4.4 TEŽAVE OBČIN ZARADI DRAGINJE

V letu 2021 smo na ZOS pristojne že opozarjali na težave zaradi dviga cen gradbenih materialov in zamud pri njihovi dobavi zaradi posledic epidemije COVID-19, konec leta 2021 smo se morali soočiti še s podražitvami cen energentov, v začetku leta 2022 pa se podražile še cene pogonskih goriv. Soočiti pa se je bilo treba tudi s težavami, katere je prinesla vojna v Ukrajini.

Zaradi navedenega smo na ZOS oblikovali predlog za dvig povprečnine v letu 2022 in njen poračun v istem letu.

Pozdravili smo vse vladne ukrepe, toda pozvali, da se med t.i. zaščitene odjemalce vključi tudi občine in njihove posredne ter neposredne uporabnike proračunov, predvsem pa gospodarske javne službe s področja oskrbe s pitno vodo in ravnanja s komunalnimi odpadnimi vodami.

Dosegli smo, da se je s spremembo Zakona o oskrbi s plini med t.i. zaščitene uporabnike uvrsti tudi javne zavode s področja vzgoje in izobraževanja. Sedaj bo treba to doseči tudi na področju oskrbe z električno energijo.

4.5 ČRPANJE EVROPSKIH SREDSTEV

ZOS pristojne službe nenehno opozarja težave občin, ko pomembni dokumenti niso sprejeti pravočasno. Prav tako vedno znova opozarjamo in pozivamo k pospešitvi črpana evropskih sredstev.

4.5.1 Finančna perspektiva 2014-2020

Tako smo večkrat pozvali Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da nemudoma pristopi k spremembi Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 in drugih programskih dokumentov. Pozvali smo k ustrezni prilagoditvi programskih dokumentov finančne perspektive 2014-2020 in zagotovitvi sredstev za investicijske potrebe lokalnih skupnosti, h katerim občine sicer zavezuje tudi veljavna zakonodaja (izgradnja komunalnega infrastrukturnega omrežja idr.). Pozivali smo tudi k pričetkom pogovorov in aktivnosti za spremembo programskih dokumentov.



Finančna perspektiva 2014-2020 ni podala projektov, s katerimi bi občine lahko uresničevale razvojne cilje in programe. Na ZOS smo opozarjali, da je vse preveč t.i. mehkih vsebin in zato pristojne pozvali, da pri pripravi nove finančne perspektive preverijo dejansko stanje po občinah, kakšne so prioritete in nato oblikujejo nabor vsebin za pripravo strateških dokumentov. To pa morajo pristojni tudi zagovarjati na pogajanjih z Evropsko komisijo.

4.5.2 Finančna perspektiva 2021-2027

ZOS je pristojne službe ob pripravi na naslednjo finančno perspektivo večkrat pozval naj občine aktivno vključijo v pripravo operativnih programov za naslednjo finančno perspektivo. Večkrat smo opozorili, da Slovenija s tem, ko še nima ustanovljenih pokrajin izgublja ogromno razvojnega potenciala in tudi evropskih sredstev.

Prav tako pa ostaja veliko nepočrpanih sredstev evropskih skladov zaradi neustrezno pripravljenih operativnih programov. Prepričani smo, da v kolikor bi bile v pripravo teh programov vključene občine, bi bil odstotek počrpanih sredstev mnogo višji, saj bi bila leta veliko bolj smotrno porabljena. Menimo, da morajo imeti razvojno naravnani projekti prednost pred tistimi, ki ponujajo t.i. mehke vsebine. Ne trdimo, da so slednje nepomembne, vendar imajo infrastrukturni projekti vsekakor prednost.

V 2020 smo Vladi RS in SVRK predlagali, da se poleg Strateških izhodišč kohezijskih regij pozornost virov usmeri v ureditev:

- vodo-oskrbe (tudi za sisteme izpod 10.000 prebivalcev)
- kanalizacij na aglomeracijah izpod 2000 PE, še posebej tistih, ki so bila načrtovana za priključevanje na že izgrajene ČN
- lokalne cestne infrastrukture, ki je zaradi finančne podhranjenosti občin, v slabem stanju
- infrastrukture za predšolsko varstvo
- infrastrukture za civilno zaščito in požarno varstvo (vozila, oprema in objekti)
- zagotavljanje institucionalnega varstva starejših
- javno turistično infrastrukturo
- infrastrukturo za podporo gospodarstvu (širitve industrijskih con, inkubatorji,...)

ZOS je v letu 2020 pozval SVRK k zagotovitvi dodatnih sredstev za investicije v predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo. Na ZOS smo naredili analizo potreb na tem področju. V analizi je sodelovalo 105 občin in na podlagi pridobljenih podatkov bi občine za investicije v vrtce, osnovne šole in športno infrastrukturo potrebovale slabih 3,7 milijarde evrov. Pristojno ministrstvo je v okviru javnega razpisa zagotovilo 43 milijonov evrov. Razlika med dejanskimi potrebami in razpoložljivimi sredstvi je več kot očitna. Menimo tudi, da se bodo v prihodnje, tudi zaradi spremembe Zakona o vrtcih in uvedbe brezplačnega vrtca za drugega otroka, potrebe po investicijskih sredstvih za vrtce še



povečale. Zato je resnično nujno, da se tudi za to področje v novi finančni perspektivi zagotovijo dodatna sredstva.

Poleg tega pa smo pozvali še, da se v vsebine nove finančne perspektive vključi še projekte s področja zaščite in reševanja, turizma in s področja stanovanjske problematike za mlade.

4.5.3 Operacije financirane iz mehanizma CTN

ZOS je SVRK podalo predlog za spremembo meril za izbor operacij, ki so financirane iz CTN mehanizma, ki je bil novost perspektive 2014-2020. V vlogi posredniškega organa (PO) za izbor operacij CTN nastopa Združenja mestnih občin, saj so bile v perspektivi 2014-2020 do teh sredstev, na podlagi Partnerskega sporazuma, upravičene le mestne občine. Pogoj za črpanje teh sredstev pa je bilo sprejetje trajnostne urbane strategije in celostne prometne strategije.

S spremembo pogojev oz. upravičencev do sredstev CTN mehanizma, bi ta sredstva lahko črpale tudi druge občine in do sredstev bi lahko bili upravičeni regionalni projekti, kjer bi sodelovale tudi druge občine iz regije s samostojnimi ali skupnimi projekti. Pogoj za črpanje teh sredstev pa bi lahko bile tudi strategije sprejete na regionalni ravni (RPP – regionalni prostorski plan in RRP – Regionalni razvojni program). Predlagali smo, da v vlogi posredniškega organa nastopajo vsa tri združenja – ZMOS, ZOS in SOS.

4.5.4 Poziv za zagotovitev sredstev v okviru DRR

ZOS je v letu 2020 na Kabinet predsednika Vlade RS naslovil poziv za ohranitev mehanizma Dogovor za razvoj regij oz. njegovo nadgradnjo. Gre za dober mehanizem, brez katerega bi imele manjše občine malo možnosti priti do evropskih sredstev. Seveda je nujna odprava birokratskih ovir, vendar gre za dober princip delovanja od spodaj navzgor in zato ga velja ohraniti tudi v bodoče.

Hkrati smo tudi podali zahtevo, da se za ta namen zagotovi sredstva vsaj v enaki višini, kot so bila zagotovljena v obdobju 2014–2020.

Pojavljajo se težnje, da bi bila sredstva DRR na voljo tudi mestnim občinam. ZOS temu nasprotuje, saj bi to pomenilo več sredstev za mestne občine in manj sredstev za ostale občine. Prav tako pa bi šli v nasprotni smeri zagotavljanja skladnega regionalnega razvoja.

4.5.5 Poziv za povečanje sredstev za lokalni razvoj

ZOS je v letu 2021 na MKGP in SVRK podalo pobudo za vsaj 25% povečanje sredstev za lokalni razvoj. V pojasnilu smo zapisali, da bi se s povečanjem CLLD sredstev lahko podeželskim občinam omogočilo tudi izvajanje infrastrukturnih projektov, ki bi dvignili kakovost življenja na podeželju.

4.6 SPREMEMBA ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI



V letu 2019 in v 2020 so na združenja občin s strani Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: KPK) prihajali dopisi s pozivi za odpravo nezdržljivosti funkcij županov z delom županov v organih združenj. KPK je v pozivih navajal, da je županska funkcija nezdržljiva z opravljanjem funkcij v organih združenj in se pri tem opiral na **27. člen** Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (v nadaljevanju: ZIntPK), ki določa:

»(1) Poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah.

(2) Nepoklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v osebi javnega ali zasebnega prava iz prejšnjega odstavka, če po svoji funkciji opravlja neposredni nadzor nad njihovim delom.

(3) Prepoved iz prvega odstavka tega člena glede članstva oziroma opravljanja dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, če je oseba zasebnega prava nosilec javnega pooblastila ali izvajalec javne službe, velja tudi za nepoklicne župane in podžupane, ki opravljajo funkcijo v občini, ki je s subjekti iz tega odstavka ustanoviteljsko, lastniško, nadzorstveno ali finančno povezana.«

Navajali so, da je vodenje združenja v neskladju z navedenim členom ZIntPK in pozivajo, da se v treh mesecih odpravi neskladje. Poudarjali smo, da navedeni člen ne velja za primere, ko so županje in župani člani organov združenj. Združenja so ustanovljena zaradi občin in predstavniki občin so župani, ki so neposredno izvoljeni s strani volivcev. S tem, ko se je županjam in županom želelo odreči pravico delovanja v interesnih združenjih, se je želelo posredno zmanjšati tudi glas združenj.

ZOS je zato pristojno Ministrstvo za javno upravo **pozval k spremembi 86.a člena ZLS** in tako je bila **dosežena sprememba**, ki se glasi:

»(6) Če ni v aktih združenj določeno drugače, združenje zastopa eden od županov občin članic, člani organov upravljanja in nadzora pa so lahko poleg županov tudi drugi funkcionarji občin članic.«

4.7 UREDITEV PLAČNIH NESORAZMERIJ MED ŽUPANI IN DIREKTORJI OBČINSKIH UPRAV, JAVNIH ZAVODOV IN RAVNATELJI

Na nujnost ureditve opozarjamo že vse od sprejetja dogovora med Vlado in sindikati javnega sektorja konec leta 2018, zaradi katerega je prišlo do sprostitve varčevalnih ukrepov na področju plač in posledično do še večjih nesorazmerij med županskimi plačam, plačami direktorjev občinskih uprav, ravnateljev vrtcev in direktorjev javnih zavodov. Prepričani smo, da je zato treba najti način kako skozi ustrezna plačna sorazmerja urediti položaj županov, saj ti nosijo vso odgovornost za vodenje občine. Pa v prvi vrsti ne gre



toliko za višino plače kot za porušena razmerja med njimi in tudi necenjenost same funkcije župana.

Da je neustrezno izvajanje plačnega sistema privedlo do anomalij je nenazadnje opozorilo tudi Računsko sodišče in pozvalo k ureditvi razmerij, saj bi tudi na lokalnem nivoju lahko prihajalo do zmanjševanja interesa za opravljanje županske funkcije.

Manjši korak v tej smeri je bil storjen s sklenitvijo Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023. Namreč pogajalski strani sta se dogovorili, da bodo vzporedno z usklajevanjem o sistemskih spremembah plačnega sistema, potekala tudi pogajanja o odpravi plačnih nesorazmerij.

4.8 PROJEKT USTANAVLJANJA POKRAJIN

ZOS aktivno podpira in se zavzema za ustanovitev pokrajin, ki so nuja za uspešnejše črpanje evropskih sredstev in za skladnejši regionalni razvoj. Pokrajine kot drugo raven lokalne samouprave pa določa tudi Ustava Republike Slovenije v 143. členu.

V okviru Državnega sveta RS je bila v letu 2020 oblikovana strokovna delovna skupina, ki je pripravila osnutke pokrajinske zakonodaje in jih v pripombe posredovala vsem občinam in občinskim svetom.

ZOS je v preteklosti že večkrat podal mnenje in predlagal, da bi bile pokrajine ustanovljene na podlagi sedanji statističnih regij. Opozorili pa smo tudi, da je bolj kot samo število pokrajin, pomembno to, da se jasno določi njihove pristojnosti, vire njihovega financiranja in pa naloge, katere se bo iz države preneslo nanje.

4.9 PREDSEDOVANJE SLOVENIJE SVETU EU

V letu 2019 smo MJU smo poslali dopis, v katerem smo zaprosili za nekaj dodatnih pojasnil v zvezi z izvajanjem projekta predsedovanja Slovenije Svetu Evropske unije v drugi polovici leta 2021.

O predsedovanju Slovenije Svetu Evropske unije je na svoji redni seji razpravljalo tudi Predsedstvo Združenja občin Slovenije in na podlagi sklepov smo zaprosili za informacijo koliko vseh dogodkov je načrtovanih v času predsedovanja in koliko od teh na ministrski ravni in koliko pod ministrsko ravno.

4.9.1 Srečanje predsednika slovenske delegacije v Odboru regij dr. Ivana Žagarja z državnim sekretarjem Gašperjem Dovžanom o prednostnih nalogah predsedovanja Slovenije svetu EU



25. 5. 2021 je potekal videokonferenčni sestanek med državnim sekretarjem Ministrstva za zunanje zadeve Gašperja Dovžana s predsednikom slovenske delegacije v Odboru regij dr. Ivanom Žagarjem in predsednikom Odbora regij Apostolosom Tzitzikostasom

Osrednja tema pogovorov je bila predstavitev prednostnih nalog predsedovanja Slovenije Svetu Evropske unije, s poudarkom na Konferenci o prihodnosti Evrope, v okviru katere sodeluje tudi Odbor regij.

4.9.2 Zunanja seja Odbora regij v lipici

ZOS je aktivno sodeloval pri pripravi in organizaciji dogodka. Za organizacijo in izvedbo je združenje pridobilo in porabilo sredstva v višini 14.046,39€.

23. in 24. 9 2021 je Slovenija gostila 206. sejo predsedstva OR, ki je potekala v Lipici.

4.9.3 Sestanek predsednika OR s predsednikom Državnega sveta RS in s člani slovenske delegacije v OR ter vodstvi združenj občin.

Beseda je tekla o številnih vprašanjih povezanih z načrtom okrevanja, spopadanjem s pandemijo in seveda o gospodarskih razmerah v Evropi kot v Sloveniji. Govorili so tudi o prizadevanjih Slovenije za regionalizacijo.

4.10 STRATEŠKI SVET ZA DEBIROKRATIZACIJO

Strateški svet za debirokratizacijo, *katerega član je bil tudi predstavnik ZOS*, je za vlado pripravil nabor predlogov ukrepov na davčnem, gospodarskem in okoljskem področju, ki so usmerjeni v poenostavitev poslovanja in v nekaterih primerih nižje davke.

Združenje občin Slovenije je na Strateški svet za debirokratizacijo poslalo predloge za odpravo birokratskih ovir. Predlagali smo spremembe pri več kot 17-ih zakonih, med drugim:

1. Zakon o financiranju občin;
2. Zakon o javnem naročanju (ZJN – 3);
3. Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja;
4. Zakon o urejanju prostora.

4.11 TEŽAVE OBČIN Z ILEGALNIMI PREHODI MEJE

ZOS je že od leta 2015 opozarjal na težave in stroške občin z ilegalnimi prehodi mej. V letu 2019 je ZOS dosegel, da stroški, ki nastanejo iz naslova ilegalnih prehodov ne bremenijo občinskih proračunov, oziroma so sredstva v celoti povrnjena s sredstvi, ki jih posebej zagotavlja Vlada RS. Najprej je šlo za področje odstranjevanja odpadkov, ki nastajajo zaradi prehodov mej.

V letu 2020 smo bili ponovno priča povečanemu pritisku prebežnikov na meje Evropske unije, zato smo ponovno pozvali, da se predvidijo dodatna finančna sredstva, ki bi bila v primeru povečanega števila prebežnikov, na voljo občinam za kritje stroškov. Vlada RS je



tako tudi v letu 2020 sprejela sklep, na podlagi katerega so bili stroški občin še naprej povrnjeni s strani države.

V letu 2022 pa je bil sprejet tudi Zakon o nadzoru državne meje, na podlagi katerega bodo vse obmejne občine dobila določene sredstva, tiste ob schengenski meji pa še več.

4.12 PROBLEMATIKA ZAPIRANJA POŠTNIH POSLOVALNIC

ZOS je v letu 2019 Vlado RS in Pošto Slovenije večkrat opozarjalo na problematiko zapiranja poštних poslovalnic. Gre za nesprejemljivo prakso in za nadaljevanje centralizacije države, s katero se na združenju nikakor ne strinjamo.

ZOS župane absolutno podpira v nameri, da želijo preprečit zaprtje poslovalnic Pošte Slovenija, saj ponekod izgubljajo več poslovalnic v občini. V obvestilih, ki jih prejemajo občine, Pošta Slovenije, kot alternativo ponuja uvedbo t.i. pismonoške pošte, vendar to ni in ne more biti enakovredno klasični poštni poslovalnici.

Občinam se s tem odvzema tudi razvojno noto, namesto, da bi dajali orodja za zagon in razvoj.

4.13 POTRES NA HRVAŠKEM

ZOS je 30. 12. 2020 podalo pobudo vsem slovenskim občinam, da po svojih močeh pomagajo prizadetim v potresu na Hrvaškem, na območju Petrinje.

ZOS je za pomoč prizadetim v potresu doniralo sredstva v višini 15.000€, in sicer 7.500€ Slovenski Karitas in 7.500€ Rdečemu križu Slovenije.

5. SKUPNA NOTRANJEREVIZIJSKA SLUŽBA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE (SNRS ZOS) V MANDATU 2018-2022

SNRS ZOS je s svojim delovanjem pričela pred 13 leti, natančneje 1. 1. 2009. Ob ustanovitvi je k članstvu SNRS ZOS pristopilo **24 občin**, danes pa članstvo šteje že **32 občin**.

Edini pogoj za pristop k SNRS ZOS, ki se odraza s sklenitvijo dogovora, **je članstvo v ZOS.**

6. IZOBRAŽEVANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022

Organizacija različnih izobraževanj je izjemno pomembna naloga ZOS, kateri namenjamo veliko pozornosti. Dvakrat letno skrbno pripravimo polletni načrt izobraževanja. V letih od 2018 do maja 2022 smo za občine in drugo zainteresirano javnost pripravili in izvedli **kar 155 različnih izobraževanj**, katerih se je udeležilo kar **4.806 predstavnikov občin**. Pri organizaciji izobraževanj se trudimo ponuditi občinam čim pestrejši program in predstaviti vse najbolj aktualne in pereče teme, tako da bi bili občinski uslužbenci, pa tudi ostali, z vsem ažurno seznanjeni. Predstavljeni pa so bili tudi vsi glavni predlogi zakonov, ki jih je

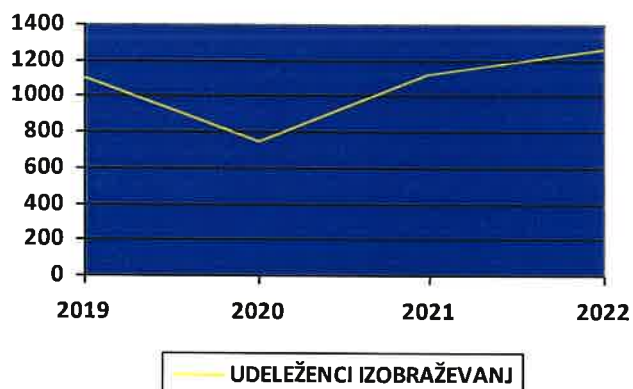
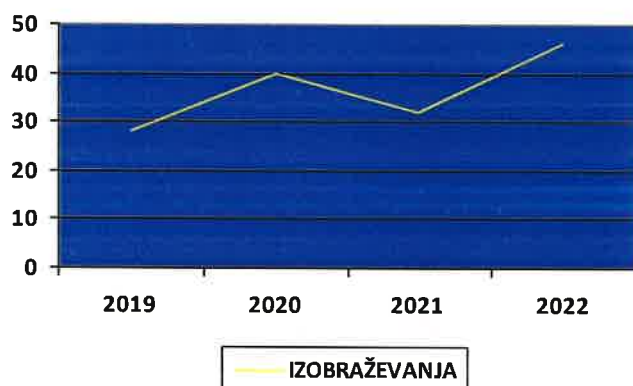


sprejela Vlada in so tako ali drugače posegali v delovanje občin. Temu primerna je bila tudi obiskanost.

V času epidemije s COVID-19 smo vsa izobraževanja preselili na splet in jih izvajamo preko platforme ZOOM. Ugotavljamo, da je udeležba še boljša, saj smo na ta način postali še fleksibilnejši in se še bolj približali občinam. Temu pritrjujejo tudi udeleženci izobraževanj.

Tako smo v:

- 📌 letu 2019 izvedli 28 izobraževanj, katerih se je udeležilo 1.097 slušateljev;
- 📌 letu 2020 izvedli 40 izobraževanj, katerih se je udeležilo 747 slušateljev;
- 📌 letu 2021 izvedli 32 izobraževanj, katerih se je udeležilo 1.118 slušateljev;
- 📌 letu 2022 izvedli 46 izobraževanj, katerih se je udeležilo 1.260 slušateljev;





7. INFORMIRANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V MANDATU 2018-2022

ZOS je skozi celotno mandatno obdobje 2018-2022 občinam podajal hitre in kakovostne informacije. Sistem informiranja je učinkovit in prejemamo pozitivne odzive občin članic. ZOS nudi in zagotavlja:

- ✚ **Dnevno informiranje**
- ✚ Mesečno informiranje
- ✚ Trimesečno informiranje
- ✚ Druge oblike informiranja

7.1 Dnevno informiranje

Dnevno informiranje se izvaja preko [spletnih strani ZOS](#) in s posredovanjem obvestil na elektronske naslove občin.

Zavedamo se dejstva, da je sveža in ažurna informacija tista, ki naslovnikom pomeni največ, zato na naslove občin dnevno posredujemo vsaj tri obvestila, katera so hkrati objavljena na naših spletnih straneh

7.2 Mesečno informiranje

Mesečno informiranje izvajamo preko elektronskega glasila Mesečni utrip. V njem vsak konec meseca zberemo vse pomembne informacije iztekajočega se meseca in jih posredujemo na elektronske naslove občin. Njegovo vsebino vsako leto še nadgradimo.

7.3 Trimesečno informiranje

Trimesečno informiranje smo redno izvajali tudi v mandatu 2018 -2022, in sicer z izdajo časopisa Glas občin. Glasilo, ki ga združenje izdaja že vse od začetka svojega delovanja, praviloma izdajamo vsaj dvakrat letno.

7.4 Druge oblike informiranja

7.4.1 Priročnik za občinske funkcionarje

Priročnik za občinske funkcionarje smo izdali ga v luči lokalnih volitev. V letu 2022 smo pripravili že tretjega po vrsti.

V njem v strnjeni obliki podajamo vse pomembne informacije, ki jih občinski funkcionarji potrebujejo pri opravljanju svojega dela in nalog. Priročnik smo razdelili izvoljenim občinskim funkcionarjem.

7.4.2 Letak ZOS v zvezi z javnimi razpisi

Letak ZOS v zvezi z javnimi razpisi smo izdali v okviru Skupne notranjerevizijske službe ZOS, saj smo prejeli veliko vprašanj, ki se nanašajo na pripravo in izvedbo javnih razpisov.



8. MEDNARODNO DELOVANJE ZOS

Predstavniki ZOS so bili v mandatu 2018-2022 aktivni tudi na mednarodnem parketu. Tako imamo svoje člane in nadomestne člane v **delegaciji Odbora regij**, ki se redno udeležujejo plenarnih zasedanj Odbora regij in delovnih teles. V okviru Odbora regij je na leto izvedenih od pet do šest plenarnih zasedanj, v mesecu oktobru pa poteka še tradicionalni evropski teden regij in mest.

ZOS pa ima svoje člane tudi v delegaciji **Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope (KLRO)**. Kongres lokalnih in regionalnih skupnosti Evrope (CLRAE) je svetovalno telo, ki je nadomestilo prejšnjo Stalno konferenco lokalnih in regionalnih skupnosti. Kongres je razdeljen na dva zbora, in sicer Zbor lokalnih skupnosti in Zbor regij. V enem letu sta izvedeni dve plenarni zasedanji KLRO, in sicer v mesecu marcu ter oktobru.

9. AKTIVNOSTI ZOS PRI RAZLIČNIH PROJEKTIH

ZOS skuša biti občinam čim boljši servis, saj so se na nas obračajo z različnimi dilemami in težavami. Tako smo za potrebe občin pristopili h kar nekaj projektom. Naj vam predstavimo enega:

9.1 *Avstrijsko - Slovenski inteligentni turistično informacijski center (AS-IT-IC)*

Na razpisu INTERREG SLOVENIJA - AVSTRIJA je bil uspešen tudi projekt Avstrijsko-Slovenski Inteligentni Turistično Informacijski Center - AS-IT-IC pri katerem sodeluje, poleg ostalih partnerjev, tudi Združenje občin Slovenije. Ostali partnerji pri projektu so Inštitut Jožef Stefan, Javni zavod za turizem, šport, mladinske in socialne programe SPOTUR Slovenj Gradec, Technise Univesität Graz-Institut für Softwaretechnologie in Graz Tourismus und Stadtmarketing GmbH.

Cilj projekta je ustvariti skupni avstrijsko-slovenski inteligentni turistični informacijski center - mrežo ponudnikov storitev in turističnih uradov, občin, turistov in državljanov, ki jih podpirajo IKT storitve z namenom krepitve stalnega sodelovanja med njimi. Center bo omogočal boljšo čezmejno turistično izmenjavo ter sodelovanje in prenos znanja med ponudniki turističnih storitev.

9.2 *Projekt »Razvoj podjetništva med kmečkimi ženskami v JV Srbiji«*

Slovenska karitas je v okviru razpisa Ministrstva za zunanje zadeve RS za obdobje 2020 do 2022 prijavila 3-letni razvojni projekt za večje ekonomsko opolnomočenje kmečkih žensk v podeželskih občinah jugovzhodne Srbije (Ražanj, Aleksinac in Knjaževac). Projekt je namenjen predvsem 60 kmečkim ženskam, ki živijo v skromnih razmerah, pri večji profesionalizaciji proizvodnje (tehnološki postopki ipd., vodenje podjetja), omogočanju opreme za proizvodnjo (bela tehnika in renovacije prostorov) in promociji prodaje njihovih proizvodov domače hrane iz zelenjave in sadja (kot so ajvarji ipd.) – ustvarjanje enake blagovne znamke za vse – etikete, promocija na sejmiših v Srbiji, lahko tudi v Sloveniji,



sodelovanje z občinami v Srbiji. Pomoč Slovenski karitas je nudilo tudi Združenje občin Slovenije.



Številka: 038-42/2023/3
Datum: 21. 8. 2024

Občina Kidričevo
Župan
Anton Leskovar
Kopališka ulica 14

2325 Kidričevo
obcina@kidricevo.si

POVABILO K VČLANITVI V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

Spoštovani gospod župan Anton Leskovar,

Združenje občin Slovenije je združenje z dolgoletno tradicijo, ki se že vse od ustanovitve primarno zavzema za finančno stabilnost občin. Na tem področju smo naredili veliko, zavedamo pa se, da vedno lahko storimo še več. Tako na tem, kot tudi drugih področjih pa lahko naredimo več in bolje z močnim in aktivnim članstvom, zato v naše vrste vsako leto privabimo nove članice. V letu 2023 se nam je pridružilo osem novih članic, tako da smo na dan 31. 12. 2023 beležili 122 članic. Trend včlanjevanja se nadaljuje tudi v letu 2024.

Tokrat se s povabilom obračamo tudi na Vas. Zavedamo se, da je vsaka občina zgodba zase in da se vsaka sooča s svojimi težavami ter dosega svoje uspehe, zavedamo pa se tudi, da le povezani lahko sežemo dlje in dosežemo več. Zato bi želeli Občino Kidričevo povabiti, da se pridruži Združenju občin Slovenije, katero je bilo ustanovljeno prav z namenom, da **ščiti interese srednjih in malih občin**.

Na ZOS vedno sledimo načrtanim ciljem in ob koncu mandatnega obdobja z veseljem pogledamo na prehojeno pot. Naj podamo nekaj ključnih dosežkov.

Kot že rečeno je ena glavnih nalog ZOS izvajanje aktivnosti na področju zagotavljanja finančne stabilnosti občin. Brez lažne skromnosti lahko trdimo, da je bil **ZOS tisti, ki je v času spopadanja s COVID-19 v letu 2020 dosegel dvig povprečnine iz že določenih 589,11€ na 628,20€** in izjemno pomemben dosežek je bil poračun povprečnine. To je bilo izhodišče za nadaljnje delovanje in pri tem smo bili **uspešni tudi v letu 2021** in še pomembneje tudi v **letu 2022**, ko smo se vsi soočali s posledicami dragnje.

V pogajanjih 2021 je bila povprečnina za leto 2022 določena v **višini 645€, za leto 2023 pa v višini 647€**. Prvotni predlog ZOS je bil **661,67€ za leto 2022 in 670,97€ za leto 2023**, medtem ko je Vlada RS najprej predlagala 638€. ZOS je edini od treh združenj občin vztrajal na takšnem dvigu povprečnine in dosegli smo kompromis - povprečnino v višini 645€ za leto 2022 in 647€ za leto 2023. V luči vseh možnih podražitev je bil ta dvig povprečnine izjemnega pomena.



ZOS je za leti 2023 in 2024 pripravil izračun povprečnine v višini **776,40€ za leto 2023 in 783,03€ za leto 2024**. V okviru pogajanj pa je bil dosežen kompromis, da se povprečnina za obe proračunski leti določi **v višini 700€**. Prvotni vladni predlog pa je bil 667€. **Brez vsakoletnih natančnih izračunov in pobud ZOS, tudi sorodnim združenjem, povprečnine v teh višinah vsekakor ne bi dosegli.**

Tudi za leti 2024 in 2025 smo že v mesecu juliju pripravili prve izračune in ti so pokazali, da **bi povprečnina za leto 2024 morala znašati 799,58€ za leto 2025 pa 815,69€**. V okviru pogajanj z vlado je bil dosežen kompromis – povprečnina v višini **725€ za leti 2024 in 2025**. V danih okoliščinah je bil to optimum kar se je lahko doseglo. Dejstvo pa je, da ta znesek ne bo zadostoval za kritje zakonsko določenih nalog. Hkrati s tem je bilo dogovorjeno, da se bo med občine razdelilo dodatnih **20 milijonov evrov v letu 2024 in 34 milijonov evrov v letu 2025, in sicer za odpravo razlik med občinami iz naslova stroškov dela v javnih zavodih**.

Izredno veliko aktivnosti je bilo usmerjenih tudi v **poenostavitev črpanja investicijskih sredstev 21. člena ZFO in odpravo prehodnega obdobja do polnega črpanja teh sredstev**. **Točno na tem področju je bilo Združenje občin Slovenije ključni akter, da smo dosegli vse to.**

ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2022 in 2023 ponovno odprl **razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin** iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij. Predlagali smo, da se **v okviru ZIPRS2223 vsa povratna sredstva prekvalificirajo v nepovratna**. Svoj predlog je podal tudi SOS, in sicer da se razvojna sredstva v skladu s 15.a členom ZFO-1 iz 6% dvignejo na 8% za proračunsko obdobje 2022 in 2023. **Lahko rečemo, da smo cilj dosegli**, čeprav je bil sprejet slednji predlog, ki pa žal ni najbolj v prid vsem občinam. Je pa ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2023 in 2024 ponovno odprl razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve in dosegli smo, da se proračunska razvojna sredstva, tudi **za proračunsko obdobje 2023 in 2024**, v skladu s 15.a členom ZFO-1 **določijo v višini 8%**.

S tretjim protikورونا paketom v času »COVID-19 krize« pa je združenje doseglo tudi **dvig meje zadolževanja občin iz 8% na 10% (predlog je bil dvig na 12%)**. **Še en dosežen cilj Združenja občin Slovenije v letu 2020.**

Že v letu 2019 se je v okviru delovne skupine Državnega sveta RS pričela oblikovati pokrajinska zakonodaja in tudi ZOS se aktivno vključuje v procese oblikovanja zakonodaje. K aktivnemu sodelovanju smo pozvali tudi občine. Vzpostavitev pokrajin je ključna za skladni regionalni razvoj Slovenije in posledično za učinkovitejše črpanje evropskih sredstev.

ZOS je v letu 2019 doseglo, da bodo občinam, ki se srečujejo s **problematico nelegalnih prehodov mej**, s strani države povrnjeni stroški odstranitve odpadkov, ki nastajajo zaradi tega. Stroški niso zanemarljivi in bodo skladno s sklepom Vlade RS iz meseca decembra 2020, **povrnjeni tudi v letošnjem letu. Tudi to je zasluga Združenja občin Slovenije.**



Ob pripravah na novo finančno perspektivo, smo na ZOS z namenom, da bi se pripravili konkretni predlogi vsebin projektov, občine članice prosili za nabor ključnih vsebin za katere ocenjujejo, da bi jih bilo treba vključiti v naslednjo finančno perspektivo. S tem smo seznanili tudi pristojne in jih opozorili, da k vsem postopkom vključijo tudi združenja občin in občine, da je treba **pogledati potrebe in interese občin** ter se izogniti mehkim vsebinam, saj je najprej treba poskrbeti za osnovno infrastrukturo.

Med pomembnejšimi storitvami, ki jih nudimo našim članicam, pa je zagotovo **Skupna notranjerevizijska služba**, v katero je vključenih 33 občin članic ZOS. Pogoji za vključitev občine v Skupno notranjerevizijsko službo je podpis dogovora. Na podlagi sklenjenega dogovora se plačilo za izvedbo revizije obračuna kot del letne članarine, in **sicer v znesku 3.500€.**

Ob pričetku novega mandatnega obdobja smo na ZOS za občinske funkcionarje pripravili tudi **priročnik**, kjer smo v strnjeni obliki podali vse ključne informacije za njihovo dobro delo.

Še bi lahko naštevali katere vse aktivnosti izvajamo in so koristne za naše članstvo, vendar vam ne bi želeli jemati preveč dragocenega časa.

Na Združenju občin Slovenije verjamemo, da smo skupaj lahko še boljši in uspešnejši, zato vam v namen včlanitve v ZOS v priručnik pošiljamo:

1. **gradivo za občinski svet,**
2. **Pregled dela Združenja občin Slovenije v obdobju 2018-2022,**
3. **sklep o pristopu k Združenju občin Slovenije,**
4. **Statut Združenja občin Slovenije,**
5. **Mesečni utrip meseca junija 2024,**
6. **Tedenski utrip ZOS,**
7. **Glas občin,**
8. **Priročnik za občinske funkcionarje.**

V kolikor bi potrebovali še kakšno informacijo, smo vam z veseljem na voljo. Prav tako se lahko predstavnik združenja udeleži seje občinskega sveta in članom podrobneje predstavi delovanje združenja.

Lepo pozdravljeni,

Robert Smrdelj
Predsednik Združenja občin Slovenije

Pripravila:
Ana Per
Strokovna sodelavka

Združenje Občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia

E-Mail: info@zdruzenjeobcin.si
www.zdruzenjeobcin.si



OBČINA KIDRIČEVO URAD ŽUPANA

Datum: _____

GRADIVO ZA OBČINSKI SVET OBČINE KIDRIČEVO

Članom in članicam občinskega sveta

ZADEVA: VČLANITEV OBČINE KIDRIČEVO V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE - ZOS

1. Predstavitev

Oktobra leta 1998 je deset občin (Beltinci, Borovnica, Divača, Naklo, Podvelka-Ribnica, Preddvor, Rogašovci, Starše, Sv. Jurij ob Ščavnici in Vodice) ustanovilo Združenje občin Slovenije - ZOS. Glavna razloga ustanovitve sta bila dva, in sicer porast števila občin in neustrezen sistem financiranja. **Manjše in šibkejšje občine so bile finančno popolnoma podhranjene**. Novo nastale občine pa so bile tudi praviloma brez vsakršne upravne infrastrukture in v neenakovrednem položaju tudi iz vidika systemskega financiranja. ZOS je bil tudi nosilec in motor formiranja Službe vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko v letu 2004 in postavitve novega sistema financiranja.

Združenje občin Slovenije (ZOS) je **krovno združenje za srednje velike in manjše občine** s statusom osebe javnega prava, Združenje je status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS št. 97/2002.

Na dan 31. 12. 2023 je bilo v ZOS vključenih **122 slovenskih občin**.

ZOS deluje kot **informacijsko središče**. Informiranost občin je ključnega pomena, zato članice z vsakodnevnimi elektronskimi obvestili obveščamo o delu združenja, prav tako pa vsa obvestila ažurno objavljamo na svojih spletnih straneh. V tajništvu ZOS vsak petek pripravimo Tedenski utrip ZOS, v katerem so zbrane vse novice in aktivnosti tekočega tedna, konec meseca pripravljamo in izdamo elektronsko glasilo **Mesečni utrip**, ki ga občine članice, tako kot Tedenski utrip, prejmejo na svoje e-naslove. Vsaj dvakrat letno pa ZOS izda **tiskan časopis Glas občin**, ki ga poleg občin prejmejo tudi druge ustanove in posamezniki. ZOS skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam članicam nudi strokovno podporo, če jo potrebujejo.

Ob pričetku novega mandatnega obdobja pa smo na ZOS pripravili tudi **Priročnik za občinske funkcionarje**, kjer smo v strnjeni obliki podali vse ključne informacije za njihovo dobro delo. To je že tretja izdaja priročnika in z veseljem ugotavljamo, da ga občinske svetnice in svetniki s pridom uporabljajo.

K osnovnim nalogam ZOS sodi tudi **učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave**, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen združenje sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike).

ZOS je vsako leto ključni akter pri **pogajanjih o določitvi povprečnine**. V mandatnem obdobju 2018-2022 je bila, na podlagi natančnih izračunov ZOS, z dogovori dosežena sledeča višina povprečnine:

- za leto 2019 v višini 573,50€ (predlog ZOS 616€), za leto 2020 v višini 589,11€ (predlog ZOS 658,80€), za leto 2021 v višini 588,30€ (predlog ZOS 668,10€);
- v letu 2020 je ZOS pripravil ponovni predlog višine povprečnine za PKP2 in z vztrajanjem je bila povprečnina za to leto določena v višini 628,20€, enako za leto 2021. Občine so konec maja 2020 na račune prejele poračun povprečnine.
- za leto 2022 v višini 645€, za leto 2023 pa v višini 647€. Prvotni predlog ZOS je bil 661,67€ za leto 2022 in 670,97€ za leto 2023, medtem ko je Vlada RS najprej predlagala 638€. ZOS je edini od treh združenj občin vztrajal na takšnem dvigu povprečnine in dosegli smo kompromis - povprečnino v višini 645€ za leto 2022 in 647€ za leto 2023. v luči vseh možnih podražitev je ta dvig povprečnine izjemnega pomena.
- za leto 2023 v višini 700€. Prvotni predlog ZOS je bil 776,40€ za leto 2023 in za leto 2024 783,03€. Poizkušali pa smo doseči več tudi z vložitvijo amandmaja v predlogu ZIPRS2324, ko smo predlagali povprečnino v višini 735,74€. Prvotni vladni predlog pa je bil 667€.
- za leto 2024 in 2025 v višini 725€. Prvotni predlog ZOS je bil 799,58€ za leto 2024 in 815,69€ za leto 2025. Vladni predlog je bil, da povprečnina ostane na 700€.

ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2022 in 2023 odprl **razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin** iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij. Predlagali smo, da se v okviru ZIPRS2223 vsa povratna sredstva prekvalificirajo v nepovratna. Svoj predlog je podal tudi SOS, in sicer da se razvojna sredstva v skladu s 15.a členom ZFO-1 iz 6% dvignejo na 8% za proračunsko obdobje 2022 in 2023. Sprejet je bil ta predlog, ki pa žal ni najbolj v prid vsem občinam.

ZOS je tudi v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2023 in 2024 ponovno odprl razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij in dosegli smo, da se proračunska razvojna sredstva, tudi za proračunsko obdobje 2023 in 2024, v skladu s 15.a členom ZFO-1 določijo v višini 8%.

Pomemben segment delovanja ZOS je tudi **organizacija različnih kakovostnih izobraževanj** za zaposlene na občinskih upravah, javnih zavodih in za drugo zainteresirano javnost. Tako se zaposleni v občinskih upravah in javnih podjetjih dodatno usposablja in izobražujejo. **Kotizacija za občine članice ZOS znaša 40€ za posameznega udeleženca, za občine, ki niso članice ZOS pa 100€.**

Prav tako pa ZOS sodeluje v različnih **projekti**, katerih cilj je modernizacija in profesionalizacija zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za **krepitev lokalne samouprave** v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenovu industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. ZOS se intenzivno zavzema za **decentralizacijo** javne uprave in vzpostavitev **pokrajin**, katere so nujne za skladnejši regionalni razvoj Slovenije v prihodnje ter uspešnejše črpanje evropskih sredstev.

Združenje in z njim vsi zaposleni si prizadevamo, da občinam nudimo čim širšo in čim bolj kakovostno paletto storitev in dostopa do informacij. Med mnogimi storitvami, ki jih združenje nudi občinam, velja posebej omeniti **Skupno notranjo revizijsko službo** (v nadaljevanju: SNRS), ki je s svojim delovanjem začela 2009, vanjo pa je v letu 2024 vključenih **33 občin članic**. Za vključitev v SNRS je potrebna sklenitev dogovora med občino članico in ZOS. Na podlagi sklenjenega dogovora se plačilo za izvedbo revizije obračuna kot del letne članarine, in **sicer v znesku 3.500€**.

ZOS se pri vsakodnevnem opravljanju dela, v skladu z veljavnimi predpisi in akti združenja, **povezuje in aktivno sodeluje** z drugimi skupnostmi, zvezami ali združenji, s strokovnimi in znanstvenimi organizacijami ter z ustanovami v okviru države in izven njenih meja; vse s ciljem zagotoviti kakovostne, ažurne in kontinuirane storitve članicam ZOS.

Na združenju se bomo vedno zavzemali za pravno in finančno avtonomijo lokalnih skupnosti, za javno upravo blizu ljudem, za uravnotežen in trajen razvoj občin in območij, za ohranjanje podeželja, za prenovu industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti, za povečanje kvalitete življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih, za decentralizacijo javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

2. Včlanitev v združenje in prenehanje članstva

V združenje se lahko prostovoljno vključujejo slovenske občine. Članstvo se pridobi na podlagi **odločitve občinskega sveta, prične pa z dnem veljavnosti sklepa občinskega sveta**.

Članstvo v združenju preneha s prenehanjem občine, z izstopom iz združenja, o katerem odloča občinski svet in z izključitvijo, ki jo sprejme skupščina združenja.

3. Pravice in obveznosti članic

Občine članice so upravičene, da njihovi predstavniki **volijo organe združenja**. Prav tako velja, da so njihovi predstavniki izvoljeni v organe združenja. Organi združenja so:

- skupščina,
- regijski svet,
- predsedstvo,
- izvršilni odbor,
- nadzorni odbor,
- častno razsodišče.

Prav tako pa občine članice imenujejo svoje predstavnike v **strokovne odbore** Združenja občin Slovenije.

Občine članice morajo biti in so seznanjene s programom združenja in njegovim materialnim ter finančnim poslovanjem. Predstavniki občin članic so upravičeni do sodelovanja na prireditvah združenja, prav tako pa imajo pravico do storitev združenja in do koriščenja informacijskega sistema združenja. Članice lahko na organe združenja naslavljajo zahteve, predloge in pobude.

Občine članice so dolžne redno plačevati članarino, spoštovati s statutom določena pravila združenja in varovati ugled ter interes združenja.

4. Članarina

V kolikor se za članstvo odločitev v letu 2024, bo Občina Kidričevo v tem letu in v letu 2025 oproščena plačila članarine.

To pomeni, da bo v primeru včlanitve vaše občine v ZOS v letu 2024, Občina Kidričevo plačala celotno članarino šele v letu 2026, in sicer v znesku **981,00€**.

Članarina je sestavljena iz **fiksne in variabilne dela**. Fiksni del za vse občine članice znaša **50,00€**, variabilni del pa je odvisen od števila prebivalcev. Občine članice so dolžne plačati fiksni del do konca marca, variabilni del pa najkasneje do konca junija.

Članarina se izračuna tako, da se število prebivalcev pomnoži s količnikom, ki je zopet povezan s številom prebivalcev in ti so razvidni v tabeli:

ŠT. PREBIVALCEV	FORMULA
OD 0-1000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,06
OD 1001-2000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,11
OD 2001-3000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,12
OD 3001-5000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,13
OD 5001-10.299	ŠT. PREBIVALCEV X 0,14
od 10.300-11.299	ŠT. PREBIVALCEV X 0,13
OD 11.300-17.999	ŠT. PREBIVALCEV X 0,12
NAD 18.000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,11

Tako bi bil izračun članarine za Občino Kidričevo naslednji:

Variabilni del: 6.650 prebivalcev x 0,14= **931,00€**

Fiksni del: **50,00€**

Skupaj: 981,00€

5. Zaključek

ZOS se vse od ustanovitve odločno zavzema za izboljšanje položaja slovenskih občin. Uspeh je bil zagotovljen izključno zaradi skupnega nastopa občin v vseh bistvenih vprašanjih, ki tako ali drugače zadevajo področje lokalne samouprave.

Svoje poslanstvo želimo čimbolj zavzeto izvrševati tudi v prihodnje, kajti samo s sodelovanjem bodo občine lahko okrepile svoj položaj in si zagotovile izboljšanje financiranja nalog, ki jim jih nalaga država.

Občinskemu svetu se predlaga, da obravnava gradivo in na naslednji seji sprejme:

SKLEP:

Občina Kidričevo pristopa v Združenje občin Slovenije. Ob tem izjavlja, da bo spoštovala statut Združenja občin Slovenije ter druge njegove akte.

Občino Kidričevo bo v skupščini združenja zastopal župan Anton Leskovar.

Statut Združenja občin Slovenije je sestavni del tega sklepa.

Župan

GLAVA (logotip) OBČINE

Številka:

Datum:

ZADEVA: SKLEP O PRISTOPU V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

Občinski svet Občine Kidričevo je na svoji ____ redni seji, dne _____ 2024 sprejel naslednji

SKLEP

Občina Kidričevo pristopa v Združenje občin Slovenije. Ob tem izjavlja, da bo spoštovala statut Združenja občin Slovenije in druge njegove akte.

Občino Kidričevo bo v skupščini združenja zastopal župan Anton Leskovar.

Statut Združenja občin Slovenije je sestavni del tega sklepa.

Župan
